**ТЕМА № 6. ОСОБЛИВОСТІ РОЗГЛЯДУ ЗАЯВ І ПОВІДОМЛЕНЬ ПРО ВЧИНЕННЯ ГЕНДЕРНО ОБУМОВЛЕНОГО НАСИЛЬСТВА**

**ПЛАН ЛЕКЦІЇ**

1. Прийняття заяв і повідомлень про вчинення кримінального правопорушення та інші події пов’язані з  [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)но обумовленим насильством уповноваженими підрозділами поліції

2. Порядок розгляду звернень та повідомлень з приводу жорстокого поводження з дітьми або реальної загрози його вчинення

3. Дії інспектора поліції після прибуття на сімейно-побутовий конфлікт

4. Поведінка інспектора поліції у випадку, якщо винуватець насильства перебуває у нетверезому стані

**РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА:**

**Підручники**

1. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ: особлива частина: навч. посіб. / Т.П. Мінка, О.М. Обушенко, Д.Г. Заброда та ін.; за заг. ред. С.М. Алфьорова. – Х. : Право, 2013. – 312 с.
2. Адміністративна діяльність органів внутрішніх справ: загальна частина: навч. посібник / Кол. авт.; // за загал. редакцією д-ра юрид. наук, проф., С.М. Алфьорова. – Дніпропетровськ : 2014. – 216 с.
3. Адмiнiстративна дiяльнiсть. Частина особлива: Пiдручник / За заг. ред. О.М.Бандурки. - Харкiв: Ун-т внутр. справ, 1998. – 305 с.
4. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная: Учебник.— Изд. 3-е, исправ. и доп. // Под ред. д-ра. юрид. наук, проф., акад. РАЕН А.П. Коренева.— М.: “Щит-М”, 2001.— 360с.
5. Адміністративна (поліцейська) діяльність органів внутрішніх справ (Загальна частина). Підручник //Авт. колектив (Ю.І. Римаренко, Є.М. Моісеєв, В.І. Олефір – керівники).– К.: КНТ. 2008. –816 с.
6. Адміністративна діяльність. Частина особлива: Підручник / За заг. ред. проф. О.М. Бандурки.—Харків: Вид-во Ун-ту внутр. справ, “Еспада”, 2000.— 368с.

**Навчальні посібники, інші дидактичні та** **методичні матеріали**

7 .    Боровикова О. Н. Проблемы семьи в американской педагогике/О. Н. Боровикова, Э. С. Панасенко // Сов. педагогика. – 1991. – № 8. – С. 63.

 8.   Домашнее обучение в зарубежных странах. История. Традиции. Перспективы. – Режим доступу : <http://www.refu.ru/refs/62/13618/1.html>

9.     Стоп насильству : інформ. зб. / Н. В. Заварова, Г. О. Зайцева,О. С. Литвиненко, Н. О. Тарун, М. Сурніна, Г. Г. Шкутько. – Луганськ : Управління у справах сім’ї, молоді та спорту облдержадміністрації, Луганський обл.центр роботи з жінками, 2008. – 109 с.

10.   Гончаров В. Л. Учителю о профилактике насилия в семье : информ сб. / В. Л. Гончаров, А. А. Мурашкевич. – Луганск : Ленинский районный в г. Луганске совет, Ленинский районный в г. Луганске Центр социальных служб для семьи, детей и молодежи, Отдел образования Ленинского районного в г. Луганске совета, 2009. – 68 с.

11.  Гирфанов Р. М. Российский и зарубежный опыт борьбы с насилием в отношении детей / Р. М. Гирфанов, М. Ю. Калинкина // Вопр. ювенальной юстиции. – 2008. – № 1. – С. 58–68.

12. Жестокое обращение с детьми в семье: определение, генезис, перспективы исследований.– Режим доступу : <http://narcom.ru/publ/info/324>.

**Монографії та наукові видання**

13.Мінка Т. П. Протидія торгівлі людьми в Україні : монограф. / Вербенський М. Г., Т. П. Мінка, Д. О. Негодченко – Дніпропетровськ : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2010. – 236 с.

          14. Бандурка А. М., Бек Адриан, Голованова М. В., Кобзин Д. А., Лазарева Т. Н. Взаимодействие милиции и населения: к итогам харьковского эксперимента: Науч.-практ. пособие / Национальный ун-т внутренних дел; Центр им. Лорда Скармана, ун-т Лестера {Великобритания} — Х. : Издательство Национального ун-та внутренних дел, 2003. — 286с.

          15. Бородін І.Л. Адміністративно-правові способи захисту прав та свобод людини і громадянина: Монографія.–Херсон: ОЛДІ-плюс, 2003.–220 с.

**ПЕРЕЛІК ОСНОВНИХ НОРМАТИВНИХ АКТІВ**

**Конституція та Закони України**

1. Конституція України. Прийнята на 5-й сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р.// Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015
3. Кодекс України про адміністративні правопорушення // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1984. – додаток до № 51. – Ст. 1122 (з наступними змінами та доповненнями).
4. Кримінальний кодекс України від 1 квітня 2001 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 25-26. – Ст.131.
5. Кримінальний процесуальний Кодекс України від 19 листопада 2012 р.
6. Кодекс адміністративного судочинства. –К., 2005.
7. Про адвокатуру та адвокатську діяльність: Закон України від 05 липня 2012 р.
8. Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі: Закон України від 1 грудня 1994 р. // Відо­мості Верховної Ради України. – 1994. – № 52. – Ст. 455.
9. Про громадянство України. Закон України від 18 січня 2001 р. // Офіційний вісник України. – 2001. – № 9. – Ст. 342.
10. Про демократичний цивільний контроль над Воєнною організацією і правоохоронними органами держави: Закон України від 19 червня 2003 р.// Голос України.–2003.–29 липня – № 139.
11. Про державний захист працівників суду і правоохоронних органів. Закон України від 24 грудня 1993 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 11. – Ст. 50.
12. Про дисциплінарний статут органів внутрішніх справ України: Закон України від 22 лютого 2006 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2006.- № 29.
13. Про звернення громадян. Закон України від 2 жовтня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 47. – Ст. 256.
14. Про інформацію: Закон України від 2.10.1992 р. із змінами та доповненнями // Голос України. – 1992. – 13 листопада.
15. Про доступ до публічної інформації: Закон України від 13.01.2011. Електронний ресурс. Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2939-17>
16. Про оперативно-розшукову діяльність: Закон України від 18 лютого 1992 р. // Голос України.–2002.–27 березня.
17. Про органи і служби у справах неповнолітніх та спеціальні установи для неповнолітніх: Закон України від 24 січня 1995 р. // Голос України. –1995. – 23 лютого
18. Про організаційно-правові основи боротьби з організованою злочинністю: Закон України від 30 червня 1993 р. // Відомості Верховної Ради України. –1993. – № 35. – Ст. 358.
19. Про порядок відшкодування шкоди, завданої громадянинові незаконними діями органів дізнання, досудового слідства, прокуратури і суду: Закон України від 01 грудня 1994 р. // Голос України.– 1995.– 17 січня
20. Про правовий режим надзвичайного стану. Закон України від 16 березня 2000 р. // Офіційний вісник України. – 2000. – № 15. – Ст. 588.
21. Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства: Закон України від від 22.09.2011 № 3773-VI // Голос України. – 12011.
22. Про прокуратуру: Закон України від від 14.10.2014 № 1697-VII // Відомості Верховної Ради України. – 2014.
23. Про соціальну адаптацію осіб, які відбували покарання у виді обмеження волі або позбавлення волі на певний строк: Закон України від 17.03.2011 № 3160-VI // Голос України.– 2011.
24. Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону: Закон України від 22 червня 2000 р. // Відомості Верховної Ради України.– 2000.–№ 40.– Ст.338.
25. Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення: Закон України від 22 вересня 2005 р. // Відомості Верховної Ради України.– 2005.–№ 52.–Ст.565.
26. Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності: Закон України від 06 вересня 2005 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2005.–№ 48.–Ст.483.
27. Про попередження насильства в сім'ї: Закон України від 15 листопада 2001 р. // Відомості Верховної Ради України.–2002.–№ 10.– Ст. 70
28. Про дорожній рух: Закон України від 30 червня 1993 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 31. – Ст. 338.
29. Про заходи протидії незаконному обігу наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів та зловживання ними: Закон України від 15 лютого 1995 р. № 62/95-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1995.– № 10.– Ст.62. (в редакції Закону України від 8 липня 1999 р. //Відомості Верховної Ради України. –1999.– №36.– Ст. 317.)

 **ПІДЗАКОННІ ПРАВОВІ АКТИ**

**Акти Президента України та Верховної Ради України**

1. Указ Президента України від 09.12.2015 № 693 «Про День Національної поліції України»
2. Про додаткові заходи щодо запобігання дорожньо-транспортним пригодам: Указ Президента України від 18 червня 2008 р. // Урядовий кур'єр вiд 25.06.2008 - № 115
3. Про заходи щодо забезпечення особистої безпеки громадян та протидії злочинності: Указ Президента України від 19 липня 2005 р. № 1119 // Урядовий кур’єр.– 2005.– № 135.– 23.07.
4. Про стратегію сталого розвитку «Україна-2020»: Указ Президента України від12.01.2015 // Офіційний вісник Президента України. – 2015. № 2.– Ст.. 154
5. Про першочергові заходи щодо забезпечення реалізації та гарантування конституційного права на звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування: Указ Президента України від 07 лютого 2008 р. // Офіційний вісник Президента України. – 2008.– № 5.–Ст. 207
6. Про заходи щодо забезпечення захисту прав і законних інтересів дітей: Указ Президента України від 5 травня 2008 р. //Урядовий кур'єр вiд 14.05.2008 - № 86.
7. Про додаткові заходи щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина, громадського порядку та посилення боротьби зі злочинністю: Указ Президента України від 28 березня 2008 р. // Офіційний вісник Президента України. – 2008.– № 8.– Ст.. 433
8. Про заходи щодо зміцнення правопорядку і посилення взаємодії місцевих органів виконавчої влади та правоохоронних органів: Указ Президента України від 15 грудня 2006 року № 1087/2006
9. Про додаткові заходи щодо запобігання зникненню людей, удосконалення взаємодії правоохоронних та інших органів виконавчої влади в їх розшуку: Указ Президента України від 18.01.2001 № 20
10. Про додаткові заходищодо боротьби з відмивання доходів, одержаних злочинним шляхом від 19.07.2001 № 532
11. Про заходи щодозапобігання легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом: Указ Президента України від 10.12.2001 № 1199
12. Про заходи щодо подальшого зміцнення правопорядку, охорони прав і свобод громадян : Указ Президента України від 18.02.2002 № 143
13. Про невідкладнідодаткові заходи щодо посилення боротьби з організованою злочинністю і корупцією: Указ Президента України від 06.02.2003 № 84
14. Про заходи щодорозвитку системи протидії (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, і фінансуванню тероризму : Указ Президента України від від 22.07.2003 № 740
15. Про затвердження положень про паспорт громадянина України, про свідоцтво про народження та про паспорт громадянина України для виїзду за кордон : Постанова Верховної Ради України від 26.06.1992 № 2503

**Постанови та розпорядження Кабінету Міністрів України**

1. Про затвердження Положення про Національну поліцію: Постанова Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 № 877
2. Про утворення територіальних органів Національної поліції та ліквідаціютериторіальних органів Міністерства внутрішніх справ: Постанова Кабінету Міністрів України від від 16.09.2015 № 730
3. Про утворення територіального органу Національної поліції» (Департамент захисту економіки як міжрегіональний територіальний орган Національної поліції від 13.10.2015 № 830)
4. Про утворення територіального органу Національної поліції: Постанова Кабінету Міністрів України від 13.10.2015 № 831  (Департамент кіберполіції як міжрегіональний територіальний орган Національної поліції)
5. Про затвердження Положення про дозвільну систему: Постанова Кабінету Міністрів України від 12.10.1992 № 576
6. Про порядок продажу, придбання, реєстрації, обліку і застосування спеціальних засобів самооборони, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівливої дії: Постанова Кабінету Міністрів України від 07.08.1993 № 706
7. Положення про проходження служби рядовим та начальницьким складом органів внутрішніх справ України, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 29 липня 1991 р. № 114. / Оголошено наказом МВС України № 358 від 13 вересня 1991 р.
8. Правила застосування спеціальних засобів при охороні громадського порядку в Україні: Затверджені постановою Ради Міністрів УРСР від 27 лютого 1991 р. // ЗП УРСР. - 1991. - № 3. - Ст. 18
9. Про затвердження Порядку розгляду заяв та повідомлень про вчинення насильства в сім'ї або реальну його загрозу Постанова Кабінету Міністрів України від 26 квітня 2003 р. № 616
10. Про затвердження Порядку інформування центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги про випадки затримання осіб : Постанова Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 р. №1363.

**МЕТА ЛЕКЦІЇ**

Формування у курсантів знань, вмінь та навичок прийняття заяв і повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення та інші події, в тому числі про скоєння насильства в сім`ї, спілкування з членами сім’ї, в якій чиниться насильство, та методи їх опитування, документувати факти правопорушень, вчинених в ході насильства в сім’ї, та застосовувати спеціальні заходи з попередження насильства в сім’ї.

**ВСТУП**

Сучасний період розвитку української держави визначається впровадженням корінних перетворень у суспільстві і потребує ретельного перегляду основних засад, форм та методів діяльності органів влади. Реформування державно-управлінської діяльності передбачає широке, багатоаспектне вдосконалення адміністративної діяльності поліції і, в першу чергу, форм та методів діяльності з охорони публічного порядку, попередження та припинення правопорушень.

Кризові тенденції й соціальні негаразди, в тому числі і низький соціально-економічний рівень життя в Україні, негативно позначаються на всіх верствах населення країни, і перш за все, на сім’ї. Об’єктивні явища (безробіття, різке зниження достатку членів родини, матеріальна скрута тощо) та чинники суб’єктивного характеру (роздратованість, неврівноваженість, агресивність тощо) в кінцевому випадку призводять до вчинення насильства в сім’ї. Таким чином, в сфері сімейних відносин намітилися і прогресують негативні тенденції. Зростання насильства в сім’ї є глобальною проблемою, яка потребує пошуків механізмів її вирішення. Тому актуальність проблем протидії [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)но обумовленому насильству не викликає сумнівів.

Відомо, що сфера побуту більш консервативна, ніж інші сфери соціального життя, а сімейні відносини менш доступні різноманітним видам соціального регулювання і контролю. Так, у ч.1 ст.32 Конституції України закріплено, що ніхто не може зазнавати втручання в його особисте і сімейне життя. Тому можливості, межі та своєчасність втручання співробітників поліції обмежені об’єктивними обставинами. Однак Законом України “Про Національну поліцію» до повноважень поліції віднесено забезпечення особистої безпеки громадян, охорону громадського порядку, попередження правопорушень, участь в наданні соціальної та правової допомоги населенню. Практичне виконання цих та інших завдань безпосередньо пов’язано на місцях з діяльністю інспекторів поліції, які здійснюють найбільший обсяг профілактичних та охоронних функцій. На жаль, сьогодні в Україні діяльність інспекторів поліції щодо попередження насильства в сім’ї є малоефективною, причинами чого в певній мірі виступає недосконалість чинного законодавства, що регулює питання протидії [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)но обумовленому насильству та передбачає відповідальність за проступки, пов’язані з вчиненням насильства в сім’ї, а також формальний підхід до цього явища працівників поліції,  обмежене коло їх повноважень, форм і методів впливу на осіб, які вчиняють [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)но обумовлене насильство.

**1. ПРИЙНЯТТЯ ЗАЯВ І ПОВІДОМЛЕНЬ ПРО ВЧИНЕНІ КРИМІНАЛЬНІ ПРАВОПОРУШЕННЯ ТА ІНШІ ПОДІЇ ПОВЯЗАНІ З НАСИЛЬСТВОМ В СІМ’Ї, УПОВНОВАЖЕНИМИ ОРГАНАМИ ПОЛІЦІЇ.**

З прийняттям в 2012 році нового Кримінального процесуального кодексу України  аналіз практики свідчить про те, що  у  працівників уповноважених підрозділів поліції одним із найбільш складних є питання диференційованого підходу до прийняття заяв та повідомлень про кримінальні та адміністративні правопорушення.

 Чинні КПК України та Кодекс України про адміністративні правопорушення не містять чітких вимог щодо оформлення заяв та повідомлень про кримінальні та адміністративні правопорушення.

В постанові Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 616 визначено механізм прийняття, обліку і розгляду заяв та повідомлень про вчинення насильства в сім'ї або реальну його загрозу.

Прийняття, облік і розгляд заяв здійснюється за місцем проживання постраждалого від насильства в сім'ї або члена сім'ї, стосовно якого існує реальна загроза вчинення насильства.

Усна заява викладається заявником і записується посадовою особою органу внутрішніх справ, а письмова ‒ надсилається поштою або подається особисто, або передається через іншу особу.

Відмова у прийнятті та розгляді заяви не допускається.

Органи розглядають заяву не більше ніж протягом трьох днів. Якщо виникає потреба у перевірці викладених у заяві фактів та з'ясуванні додаткових обставин, заява розглядається не більше ніж протягом семи календарних днів.

У разі коли заява стосується неповнолітнього чи недієздатного члена сім'ї, відповідна інформація подається службі у справах дітей та органу опіки і піклування.

Відомості про особисте життя та інша інформація, що міститься у заяві, не підлягають розголошенню.

***У заяві зазначається прізвище, ім'я та по батькові, місце проживання постраждалого від насильства в сім'ї або члена сім'ї, стосовно якого існує реальна загроза вчинення насильства, а також міститься інформація про те, ким вчинено насильство в сім'ї, час і місце його вчинення, умисні дії фізичного, сексуального, психологічного чи економічного спрямування, інші обставини вчинення насильства в сім'ї або реальної загрози його вчинення.***

 Наказом МВС України № 1377 від 06.11.2015 року затверджено «Інструкцію про порядок ведення єдиного обліку в органах і підрозділах внутрішніх справ України заяв і повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення та інші події »

 Прийняття заяв і повідомлень за фактами насильства в сім’ї, незалежно від місця і часу їх учинення, повноти отриманих даних, особистості заявника, здійснюється цілодобово негайно тим органом внутрішніх справ, до якого надійшла заява чи повідомлення про вчинені кримінальні правопорушення та інші події, або самостійне виявлення службовою особою поліції з будь-якого джерела обставин, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення.

Особа, яка подає заяву чи повідомляє про кримінальне правопорушення, під підпис попереджається про кримінальну відповідальність за завідомо неправдиве повідомлення про вчинення злочину, передбачену статтею 383 [Кримінального кодексу України](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2341-14).

Оперативний черговий, отримавши заяву чи повідомлення про вчинення насильства в сім’ї, зобов’язаний діяти відповідно до Інструкції з організації діяльності чергових частин  Національної поліції, відразу зареєструвати її в [журналі ЄО](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z2095-12/print1363253509454407#n104) та направити на місце події слідчо-оперативну групу чи оперативну групу.

Про наявність письмових заяв про вчинені кримінальні правопорушення та інші події, що надійшли до чергової частини відділу поліції, а також повідомлень, які надійшли усно, у яких наявні відомості, що можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення, після реєстрації в [журналі ЄО](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z2095-12#n104) оперативний черговий доповідає начальникові слідчого підрозділу для внесення слідчими відповідних відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань та інформує начальника органу внутрішніх справ.

Заяви і повідомлення, що надійшли до чергової частини поліції, у яких відсутні відомості, які можуть свідчити про вчинення кримінального правопорушення, після реєстрації в [журналі ЄО](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z2095-12#n104) доповідаються оперативним черговим начальникові відділу або особі, яка виконує його обов’язки, для розгляду та прийняття рішення згідно із [Законом України „Про звернення громадян”](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/393/96-%D0%B2%D1%80) або [Кодексом України про адміністративні правопорушення](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/80731-10).

**ВИСНОВКИ З ПЕРШОГО ПИТАННЯ:**

Інспектор поліції приймає та розглядає заяви (повідомлення) про вчинення насильства в сім’ї або реальну загрозу його вчинення відповідно до Порядку розгляду заяв та повідомлень про вчинення насильства в сім’ї або реальну його загрозу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 616, спільного наказу Міністерства України у справах сім’ї молоді та спорту та МВСвід 07.09.2009 № 3131/386 та наказу МВС України від 06.11.2015 № 1377.

**2. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ ЗВЕРНЕНЬ ТА ПОВІДОМЛЕНЬ З ПРИВОДУ ЖОРСТОКОГО ПОВОДЖЕННЯ З ДІТЬМИ АБО РЕАЛЬНОЇ ЗАГРОЗИ ЙОГО ВЧИТЕННЯ.**

 Державою кожній дитині гарантується право на свободу, особисту недоторканність та захист гідності.

**Жорстоке поводження з дітьми** – це феномен, існування якого відоме з моменту появи історичних записів людства й котрий, поза сумнівом, буде існувати завжди. Жорстокість у ставленні до дітей не залежить від громадського устрою, ні від політичного устрою, усе ж існує чітке розмежування між країнами, обумовлене тим, чи визнається існування цієї проблеми, та які заходи вживаються державою із захисту дітей від насилля та з метою його попередження.

Насилля у всіх його проявах існує в суспільстві ще з прадавніх часів. Сьогодні особливо гострою проблемою є насилля над дітьми, адже стан, який переживають скривджені діти, хвилює кожного громадянина суспільства. Дитинство – це період відсутності дорослої відповідальності, узаконена залежність від турботи й економічної підтримки суспільства. Дитина дієздатна в повному обсязі, однак має всі людські права та, зокрема право на захист від жорстокого поводження, від насильства різних видів і форм.

Аналіз джерел із проблем жорстокого поводження, власне дослідження показали, що більшість дітей страждає від асоціального ставлення з боку батьків, інституцій, які створені для допомоги та всебічної підтримки дітей. Не завжди можна уникнути дитячих травм, однак їхня мінімізація має стати важливою метою соціальної політики.

Єдине визначення поняття **жорстоке поводження з дітьми наведено** в спільному Наказі Міністерства соціальної політики України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства охорони здоров’я України “Про затвердження Порядку розгляду звернень та повідомлень з приводу жорстокого поводження з дітьми або реальної загрози його вчинення” (19.08.2014  № 564/836/945/577), у якому воно визначається як - ***будь-які форми фізичного, психологічного, сексуального або економічного насильства над дитиною в сім’ї або поза нею, у тому числі: втягнення дитини в заняття проституцією або примушування її до зайняття проституцією з використанням обману, шантажу чи уразливого стану дитини або із застосуванням чи погрозою застосування насильства; примушування дітей до участі у створенні творів, зображень, кіно- та відеопродукції, комп'ютерних програм або інших предметів порнографічного характеру; ситуації, за яких дитина стала свідком кримінального правопорушення, внаслідок чого існує загроза її життю або здоров’ю; статеві зносини та розпусні дії з дитиною з використанням: примусу, сили, погрози, довіри, авторитету чи впливу на дитину, особливо вразливої для дитини ситуації, зокрема з причини розумової чи фізичної неспроможності або залежного середовища, у тому числі в сім'ї; будь-які незаконні угоди щодо дитини, зокрема: вербування, переміщення, переховування, передача або одержання дитини, вчинені з метою експлуатації, з використанням обману, шантажу чи уразливого стану дитини;***

***Порядок подання та реєстрація звернень та повідомлень***

Звернення про факти жорстокого поводження з дітьми або загрозу їх вчинення можуть подаватися до будь-якого суб’єкта: *служб у справах дітей*, *закладів соціального захисту дітей, центрів соціальних служб для сім’ї, дітей та молоді, органів внутрішніх справ, закладів освіти, закладів охорониздоров’я*в усній або письмовій формі за місцем проживання (перебування) дитини самою дитиною, батьками, одним із батьків дитини або особою/особами, які їх замінюють, будь-якими фізичними та юридичними особами.

[Повідомлення про дитину, яка постраждала від жорстокого поводження або стосовно якої існує загроза його вчинення](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1105-14#n73), оформлюється суб’єктами, яким стало відомо про зазначені факти при виконанні своїх функціональних обов’язків, письмово та надсилається до служби у справах дітей і органу внутрішніх справ за місцем проживання (перебування) дитини.

2. Усі звернення та повідомлення з приводу жорстокого поводження з дітьми або загрози щодо його вчинення реєструються суб’єктами, до яких надійшла інформація, у [журналі обліку звернень та повідомлень про жорстоке поводження з дітьми або загрозу його вчинення](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z1105-14#n75)  та протягом однієї доби направляються до служби у справах дітей і органу внутрішніх справ за місцем проживання (перебування) дитини.

***Розгляд звернень та повідомлень з приводу жорстокого поводження з дітьми або загрози його вчинення:***

**Національна поліція:**

здійснюють прийняття інформації про факти жорстокого поводження з дітьми або загрозу щодо їх вчинення цілодобово. Заяви та повідомлення зобов’язані приймати всі працівники поліції;

у разі неможливості подання письмової заяви поліцейський повинен скласти протокол усної заяви або рапорт про факт жорстокого поводження з дитиною (загрозу його вчинення), у якому зазначаються: прізвище, ім’я, по батькові постраждалої дитини, інформація про особу, яка жорстоко поводилася з дитиною чи реально мала такий намір, час і місце випадку, інші необхідні обставини;

при отриманні інформації про факт жорстокого поводження з дитиною (загрозу його вчинення) працівник поліції уживає заходів щодо її внесення до журналу Єдиного обліку заяв і повідомлень про вчинені кримінальні правопорушення та інші події;

усі заяви, повідомлення, протоколи усної заяви, рапорти про факти жорстокого поводження з дітьми (загрозу його вчинення) розглядає керівництво поліції та надає письмові резолюції працівникам уповноваженого підрозділу поліції щодо необхідних заходів для подальшого прийняття рішення згідно із законодавством;

після отримання заяви, повідомлення, складання протоколу усної заяви або рапорту про факт жорстокого поводження з дитиною (загрозу його вчинення) працівник поліції за наявності ознак кримінального правопорушення доповідає про це начальникові слідчого підрозділу для внесення слідчими відповідних відомостей до Єдиного реєстру досудових розслідувань та інформує начальника поліції;

за результатами розгляду звернення, повідомлення про факт жорстокого поводження з дитиною (загрозу щодо його вчинення) працівники уповноваженого підрозділу поліції зобов’язані поінформувати батьків дитини або осіб, які їх замінюють (якщо не вони є винуватцями жорстокого поводження з дитиною або загрози його вчинення), службу у справах дітей та у разі потреби органи прокуратури та суд.

**ВИСНОВКИ З ДРУГОГО ПИТАННЯ:**

         Проблема протидії жорстокому поводженню з дітьми в Україні  вимагає  від підрозділів Національної поліції:

         – знання законодавства щодо відповідальності працівників за жорстоке повдження з дітьми та вміння його застосовувати;

         –  володіння інформацією про ці явища і вміння їх розпізнавати;

         – створення організаційних, методичних умов для запобігання цьому явищу;

         – уміння співпрацювати з іншими суб’єктами системи захисту дітей від жорстокого поводження;

         – демонстрації власної культури, яка показує зразки ненасильницької, гуманної поведінки щодо дітей.

**3. ДІЇ ІНСПЕКТОРА ПОЛІЦІЇ ПІСЛЯ ПРИБУТТЯ НА СІМЕЙНО – ПОБУТОВИЙ КОНФЛІКТ.**

***3.1.      Перед виїздом на місце виклику необхідно:***

         –       уточнити у заявника дані про: характер насильства, учасників сімейного конфлікту, їх стан, необхідність надання медичної допомоги тощо;

         –       перевірити по картотеці на предмет перебування осіб, що мешкають за вказаною адресою, на профілактичних обліках (психічно хворий, наркоман, раніше судимий, особа, якій винесено офіційне попередження про неприпустимість вчинення насильства у сім'ї) та з'ясувати наявність у них зареєстрованої вогнепальної зброї;

         –       виїжджати (виходити) на сімейний конфлікт в кількості не менше двох працівників   поліції;

         –       з'ясувати можливість використання допомоги з боку представників громадського активу, які проживають у будинку, де відбувається насильство;

         –       мати при собі табельну зброю та спеціальні засоби (ПР, БР, «Черемуха», засоби індивідуального захисту) та привести їх у стан, зручний для використання;

         –       попередньо розподілити ролі з урахуванням потреби у взаємостраховці та кількості учасників конфлікту.

***3.2.      У процесі огляду квартири у першу чергу слід звертати увагу на:***

         - наявність місць можливого укриття особи, яка вчинила насильство у сім’ї, або інших осіб для раптового нападу на працівника поліції;

         - наявність місць для переховування зброї та інших предметів, якими може бути завдано шкоду життю або здоров’ю працівника поліції, правопорушнику, оточуючим або доказів насильства у сім’ї;

         - додаткові виходи із приміщення, відкриті вікна (на невисоких поверхах), через які правопорушник може зникнути або позбавитися речових доказів;

         - сліди перебування собак, яких правопорушник може використати для нападу;

         - місця (приміщення), які можуть бути використані для ізоляції учасників сімейного конфлікту або укриття працівників поліції від нападу правопорушника із використанням зброї.

***3.3.      З метою визначення предметів побуту, за допомогою яких можливе нанесення тілесних ушкоджень працівникові поліції або оточуючим слід визначити наявність:***

         - у квартирі зареєстрованої зброї або спортивних знарядь (наприклад, арбалетів, іншої метальної зброї) та запропонувати правопорушникові їх добровільно видати;

         - у полі зору правопорушника предметів побуту, які об’єктивно можуть використовуватися для нанесення тілесних ушкоджень (ножі, виделки, сокири, молотки, коси, вила, лопати тощо);

         - предметів обстановки, які можуть бути пристосовані для опору працівникові поліції: скляні пляшки, табурети, стільці та інші, що знаходяться у приміщенні;

         - прихованих зброї та предметів в одязі правопорушника, інтер’єрі, у інших осіб.

*Для обмеження доступу до таких предметів доцільно:*

         - збільшити відстань між правопорушником і цими предметами або ізолювати його в іншому приміщенні;

         - перевести правопорушника у таке місце, яке забезпечить наявність між ним та предметами працівника поліції, меблів, інших перешкод, або так, щоб він знаходився до них спиною;

         - прибрати такі предмети особисто або за допомогою потерпілої сторони.

***3.4 Правила поведінки  працівника поліції  на місці сімейного насильства :***

*3.4.1. Встановлює психологічний контакт з його учасниками:*

         - враховує стан кожного з них;

         - обирає сприятливу ситуацію і надає можливість усім зацікавленим сторонам спокійно висловитись про причини виникнення конфлікту, не перебиваючи їх;

         - проводить бесіду без упередженого ставлення, критично ставлячись до отриманої інформації, уникаючи провокування таких психологічних станів, як ревнощі, помста, заздрість, приниження, користь тощо;

         - не використовує сам прийоми провокаційного характеру (наприклад, розголошення чи повідомлення окремій особі про інтимні стосунки конфліктуючих сторін).

         - виступає як сторонній, не підтримуючи жодного із учасників конфлікту, але наголошуючи на своєму офіційному статусі особи, яка зобов’язана з’ясувати ситуацію і має відповідні повноваження припинити насильство у сім’ї.

*3.4.2 Під час спілкування з правопорушником працівник поліції повинен:*

         - застосовувати заходи адміністративного примусу відповідно до правових норм та коли існує реальна загроза його життю та здоров'ю;

         - підвищувати голос під час розмови лише для переконання правопорушника у слушності дій працівника поліції;

         -  розмовляти спокійно, демонструючи врівноваженість, звертатися до кривдника виключно на «Ви»;

         - довести до відома кривдника, що існує Закон, представником якого у даному випадку є поліцейський, і зміст тих заходів, які до нього можуть бути застосовані;

         - протидіяти спробам правопорушника зменшити відповідальність за створену ситуацію та уникнути покарання; провокувати працівників поліції на застосування до нього сили, внаслідок чого спричиняються (або він сам спричиняє собі) пошкодження.

*3.4.3.          Під час спілкування з жертвою насильства працівник поліції повинен:*

         - мати при собі листівки з кваліфікованим роз'ясненням щодо прав жертви, інформацію щодо можливості отримання нею допомоги, а також місцезнаходження осередків організацій, до яких можна звернутися за допомогою та підтримкою, що необхідно залишити жертві сімейного насильства для вивчення у більш спокійній обстановці.

         - співбесіду з жертвою насильства проводити наодинці, завірити її у конфіденційності бесіди;.

         - дати знати жертві насильства, що Ви бажаєте її вислухати та маєте досвід у вирішенні подібних проблем;

         - задавати прості, прямі запитання, що не містять критичних або суб'єктивних суджень і так, щоб на них можна було б дати декілька відповідей;

         - не заперечувати факту насильства та не зменшувати його серйозності;

         - звертати увагу на всі сигнали, що можуть свідчити про застосування насильства, наприклад, сліди побиття, ознаки переляку, жаху, тремтіння рук або навіть всього тіла, емоційна неврівноваженість, роздратування, плач, апатія;

         - надати жертві моральну підтримку, застосовуючи, наприклад, такі фрази: «Насильство в сім'ї – це також злочин», «Ви не самотні, допомога – поруч», «Ви перебуваєте під захистом Закону. Ви заслуговуєте на краще поводження», «Ви можете контролювати тільки власні дії», «Усі мають право на вільне від насильства життя», «Я розумію, що Ви говорите правду».

*3.4.4****Для забезпечення взаємодопомоги між працівниками поліції:***

         - до прибуття на місце події розподілити ролі, визначившись із основними завданнями кожного працівника поліції на місці події;

         - на місці події контролювати поведінку учасників конфлікту, зосереджуючись на можливих загрозах;

         -  попередньо відпрацьовувати спільні дії при застосуванні фізичної сили, спеціальних засобів та зброї;

          - не перебувати поза візуальним (вербальним) контактом один одного;

         - мати систему власних умовних знаків (жестів, слів тощо), за допомогою яких можна передавати необхідну інформацію, приховану від інших оточуючих.

**ВИСНОВКИ З  ТРЕТЬОГО  ПИТАННЯ:**

Для припинення інспекторами поліції насильства у сім`ї рекомендувалося наступне: встановивши вербальний контакт із членам родини – учасниками побутового конфлікту, працівник поліції має насамперед визначити ініціатора конфлікту, ступінь небезпеки цього конфлікту для оточуючих і ступінь впливу своєї присутності на учасників конфлікту. Під час співбесіди працівник поліції має поводитися, впевнено, намагатися не підвищувати голосу, уважно вислуховувати конфліктуючі сторони. Недоцільно висувати конфліктуючим звинувачення, робити зауваження у різкій формі, намагатися швидко змінити ставлення до конфлікту та одне до одного учасників події. Доцільно спрямовувати співбесіди у майбутнє, показувати позитивну перспективу життя, розширювати світосприйняття та варіанти прийомів запобігання конфліктів.

Якщо при припиненні насильства у сім’ї інспектор поліції має вступати у переговори з особами, які перебувають у стані алкогольного, наркотичного сп’яніння чи у стані порушення психіки він повинен пам’ятати, що поведінка таких людей непередбачувана, вони мало піддаються переконанню або навіюванню, не здатні приймати адекватні рішення, мають підвищену готовність до агресії. Першою умовою при веденні таких переговорів є звернення на себе та фіксація уваги правопорушника. Для цього можуть бути використані різні прийоми психологічного впливу – як логічні, імперативні, так і сугестивні.

**4. ПОВЕДІНКА ІНСПЕКТОРА ПОЛІЦІЇ У ВИПАДКУ, ЯКЩО ВИНУВАТЕЦЬ НАСИЛЬСТВА ПРЕБУВАЄ У НЕТВЕРЕЗОМУ СТАНІ.**

Інспектору поліції слід усвідомлювати: застосування певних дій по відношенню до винуватця насильства необхідно не тому, що той перебуває унетверезому стані (будь-хто може бути у нетверезому стані в себе вдома), а тому, що в нетверезому стані він поводиться агресивно щодо інших членів сім'ї, створюючи тим самим небезпеку для їхнього життя, здоров'я або майна.

Інспектор поліції, який здійснює втручання щодо осіб у нетверезому стані, повинен:

- діяти рішуче і впевнено;

- не реагувати на зачіпки, образи, лайку, погрози, спроби шантажу, підкупу;

- дотримуватися правил безпеки, пам'ятаючи, що особи у нетверезому стані неконтролюють своєї поведінки;

- не забувати про принцип обмеження довіри до затриманого, беручи до уваги непередбачуваність поведінки осіб у нетверезому стані, навіть спокійних на вигляд;

- застосовувати короткі, чіткі розпорядження;

- поводитися стримано навіть тоді, коли чує образливі слова на свою адресу з боку затриманого або інших учасників конфлікту чи свідків;

- постійно пам'ятати, що особа у нетверезому стані не володіє своєю поведінкою, а інші люди, у свою чергу, можуть не усвідомлювати загрози;

- пам'ятати, що нетверезий стан кривдника не зменшує його провини, а навпаки, збільшує її.

Інспектор поліції, який здійснює втручання щодо осіб в нетверезому стані, не повинен:

- дозволяти провокувати себе, втягувати в дискусію;

- самому провокувати та посилювати агресію винуватця;

- словами або діями ображати, висміювати особу в нетверезому стані;

- пропонувати йому піти спати, вийти прогулятися, брати обіцянку, що той не буде більше так поводитися. П'яний винуватець охоче погоджується на таку пропозицію, а коли представники правоохоронних органів підуть, він розпочне розправу. Те, що жертва вдруге не викликає правоохоронців, свідчить не про те, що вона перебуває у безпеці, а тільки про те, що вона перестала вірити у дієвість їхньої допомоги. Відмова від втручання стає сигналом для винуватця. Він вважає, що його дії можна виправдати, а поліцейських легко позбутися, скориставшись брехнею.

Якщо винуватець, незважаючи на усі перестороги, не змінить своєї поведінки, необхідно негайно застосувати усі санкції, про які його було попереджено раніше. Інакше почуття безкарності у кривдника посилюється, і [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)но обумовлене насильство можезростати.

Поведінку винуватця [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)но обумовленого насильства, який перебуває на свободі і має змогу контактувати з жертвами, потрібно систематично контролювати, він постійно має перебувати у полі зору правоохоронних органів.

***Організація необхідної медичної допомоги жертвам насильства у сім'ї***

Медична допомога жертвам насильства розподіляється на первинну та

спеціалізовану. Первинна медична допомога надається жертві насильства, якщо вона упроцесі скоєння щодо неї насильницьких дій отримала будь-які пошкодження та травми.

Дії інспектора поліції у таких випадках нічим не відрізняються від дій у випадках отримання потерпілими пошкоджень та травм ненасильницького походження. Щодо спеціалізованої допомоги жертв насильства в сім'ї ‒ її організацію та функціонуванняпередбачає Закон України "Про попередження насильства в сім'ї".

Ст. 8 регламентує діяльність кризових центрів, що створюються місцевимидержавними адміністраціями. Із даної статті Закону випливає, що кризові центри не є медичними установами, а відносяться до соціальної служби, хоча це й не виключає можливості надання медико-психологічної допомоги жертвам насильства в сім'ї. Це зазначено у функціональних обов'язках працівників кризових центрів, котрі здійснюють прийом осіб, які можуть стати або стали жертвами насильства в сім'ї та організовують надання необхідної психологічної, педагогічної, медичної, юридичної допомоги такому контингенту.

Також у названій статті передбачено надання притулку для тимчасового перебування членам родини, які можуть стати або стали жертвами насильства в сім'ї.

У поданій редакції наступної статті (ст. 9) мова йде вже про медичні заклади, а саме - центри медико-соціальної реабілітації жертв насильства в сім'ї, які створюютьсявідповідно до наказу МОЗ України від 23.01.2004 р. № 38, починаючи з жовтня 2004року.

П. 1 даної статті говорить, що центри медико-соціальної реабілітації жертв насильства в сім'ї створюються відповідно до законодавства, їх створення регламентується саме як закладів охорони здоров'я, таким чином, це лікувально-профілактичні заклади в структурі Міністерства охорони здоров'я України.

У п. 2 зазначено, що до цих центрів поміщаються жертви насильства в сім'ї (заїхньої згоди або на їх прохання). Відповідно до Закону, направляти до центрів осіб, які зазнали насильства в сім'ї, можуть як представники спеціально уповноваженого органу виконавчої влади, так і служб дільничних офіцерів поліції та ювенальної превенції (ст.ст. 5, 6), а також працівники кризових центрів у межах організаціїнадання медичної допомоги (ст. 8), не заперечується також можливість самостійногозвернення жертви за медичною допомогою. Оскільки більшість звернень передбачаєтьсяз ініціативи немедичних працівників, цілком логічним є вирішення питання щодо госпіталізації жертв насильства та призначення їм лікувальних і реабілітаційних заходівна підставі рішення медичної комісії центру, що й передбачається п.п. 2, 3 ст. 9. Зазначається, що щодо неповнолітніх членів сім'ї необхідна згода одного з батьків, усиновителів, опікунів чи піклувальників або органу опіки і піклування. Пацієнти перебувають у центрах медико-соціальної реабілітації упродовж терміну, необхідного для лікування та психосоціальної реабілітації. За бажанням вони можуть пройти курслікування та реабілітації амбулаторно.

У п. 4 наведено функціональні обов'язки працівників центрів медико-соціальної реабілітації жертв насильства в сім'ї. Вони мають надавати жертвам насильства в сім'ї первинну медико-санітарну і психологічну допомогу, окремі види психіатричної допомоги на підставах та в порядку, передбачених Законом України "Про психіатричну допомогу", іншими законами; за необхідності направляють жертв насильства в сім'ї для відповідного подальшого лікування;

 організовують надання їм юридичних консультацій;

повідомляють про вчинення насильства в сім'ї службу дільничних офіцерів поліції або ювенальної превенції;

надають інформацію з питань попередження насильства в сім'ї на запит уповноважених органів.

**ВИСНОВКИ З  ЧЕТВЕРТОГО ПИТАННЯ:**

Інспектор  поліції повинен усвідомлювати: застосування певних дій по відношенню до винуватця насильства необхідно не тому, що той перебуває у нетверезому стані (будь-хто може бути у нетверезому стані в себе вдома), а тому, що в нетверезому стані він поводиться агресивно щодо інших членів сім'ї, створюючи тим самим небезпеку для їхнього життя, здоров'я або майна.

Медична допомога жертвам насильства розподіляється на первинну та

спеціалізовану. Первинна медична допомога надається жертві насильства, якщо вона упроцесі скоєння щодо неї насильницьких дій отримала будь-які пошкодження та травми.

Дії інспектора поліції у таких випадках нічим не відрізняються від дій у випадках отримання потерпілими пошкоджень та травм ненасильницького походження. Щодо спеціалізованої допомоги жертв насильства в сім'ї ‒ її організацію та функціонування передбачає Закон України "Про попередження насильства в сім'ї".