**ТЕМА 2. ГЕНДЕРНА ПОЛІТИКА У СУЧАСНІЙ УКРАЇНІ**

**ПЛАН**

1. Державна [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на політика в Україні.

2. Порівняльний аналіз представництва жінок та чоловіків у громадських рухах, політичних партіях та об’єднаннях України.

3. [Гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на рівність ‒ складова паритетної демократії

**РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА**

1. Кліменко, Н.Г. (2014). Роль і місце жінки-військовослужбовця в Україні. Економіка та держава, № 5.
2. Олійник, Н.Ю. (2015). Методологія дослідження політичної участі жінок: поєднання традиційної політичної теорії та [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного підходу. Грані, № 8.
3. Закон України про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків 2005 (Верховна Рада України). Відомості Верховної Ради України, 52, 561.
4. Стебунова, Е.И. (2012). Феномен [Гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)а: соціально-философский анализ : автореф. дис. … канд. филос. наук: спец. 09.00.11. Челябинск.
5. Смоляр, Л. (2000). Жіночий рух України як чинник [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівноваги та [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної демократії в українському соціумі. Перехрестя, № 5.
6. Луцький, І., Васильєв-Мюллер, О., Лукач, У. (2011). Політико-правовий ракурс [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної асиметрії в Україні. Політичний менеджмент, № 6.
7. Енциклопедія державного управління (2011) у 8 т. Ю. В. Ковбасюк (голова) та ін. Т. 4 (2011).
8. Грицяк, Н. (2004). Формування [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики в Україні: проблеми теорії, методології, практики: монографія. Київ: Вид-во НАДУ.
9. Мельник,Т.М. (2010). Творення суспільства [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності: міжнародний досвід. Закони зарубіжних країн з [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності. 2-ге вид., допов. Київ: Стилос; Гештальт Консалтінг Груп.

**Інтернет-джерела**

10. Українське [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)не законодавство загалом відповідає європейському – соцдослідження. <http://razumkov.org.ua/ukr/news.php?news_id=790>

11. Офіційний сайт Верховної Ради України. <http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/site2/p_deputat_list>

12. Індекс [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного розриву-2016. <http://edclub.com.ua/analityka/indeks-gendernogo-rozryvu-2016>

13. Марценюк, Т. (2015). [Гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на політика Європейського Союзу: загальні принципи та найкращі практики. Київ: Міжнар. центр перспективних досліджень.

**ВСТУП**

Фундаментальною складовою процесу розбудови демократичної, правової, соціальної держави є гарантування рівності прав і свобод людини і громадянина. Досягнення фактичної рівноправності людей, а не лише правової, має стати окремим напрямом у роботі органів державної влади та органів місцевого самоврядування. У цьому контексті важливо розглянути таке правове явища, як «паритетна демократія», розкрити його співвідношення з терміном «[гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на демократія» з метою їх практично вірного застосування державними та політичними діячами, науковцями, громадськістю, представниками засобів масової інформації у сучасних умовах державотворення та правотворення.

**1. ДЕРЖАВНА**[**ГЕНДЕР**](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)**НА ПОЛІТИКА В УКРАЇНІ**

З набуттям Україною незалежності [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ні питання обговорювалися лише на початковому рівні окремими активістками та жіночими організаціями. Сьогодні забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків набуло характер **державної політики**, а [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ними питанням займаються без перебільшення усі органи влади, посадові особи самого високого рангу, чисельні представники науки і громадськості.

Соціальна складова у системі суспільно-політичних та економічних пріоритетів України сьогодні стає одним із домінуючих національних інтересів, адже головний об'єкт національної безпеки – права і свободи людини і громадянина [1, с. 117].  Однак не менш важливим елементом у цій системі є забезпечення рівності прав і свобод людини і громадянина за статтю, тобто забезпечення принципу [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності.

[**Гендер**](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary) – сформована та підтримана громадськими інститутами певного суспільства система цінностей і приписів, сукупність соціальних й культурних норм, типів та характеристик поведінки жінок і чоловіків, а також їх соціальних ролей, яких вони набувають у процесі своєї соціалізації в контексті соціальних, економічних та культурних особливостей розвитку цього суспільства [2, с. 12].

[**Гендер**](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)**на рівність** – рівний правовий статус жінок і чоловіків та рівні можливості для його реалізації, що дає змогу особам обох статей брати рівну участь у всіх сферах суспільного життя[3]. [Гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на рівність виникає в результаті функціонування [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної системи, що об'єднує низку елементів, зокрема: соціальні інститути, моделі поведінки, культурні та соціальні взаємодії, [гендерні ролі](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6925&displayformat=dictionary). У демократичному суспільстві не може бути дискримінаційної практики. Відповідно, [**гендер**](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)**на рівність** – не політична самоціль, а передумова подолання бідності, сталого розвитку та впровадження ефективного урядування[4, с. 8]. Нині тематика [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності є особливо важливим теоретико-прикладним напрямом, оскільки [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на рівність є одним із фундаментальних принципів розвитку громадянського суспільства та правової держави.

Нині стратегічною метою [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)них змін та [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики у цілому є формування і розвиток [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної демократії, що передбачає систему волевиявлення двох статей – жінок і чоловіків у громадянському суспільстві як рівних у можливостях і правах, що законодавчо закріплені й реально забезпечені у політико-правових принципах, діях, розбудові суспільних і державних структур з урахуванням [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)них інтересів, потреб. Державна [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на політика як один із основних регулятивних механізмів суспільного життя покликана підтримувати цінності справедливості, поваги до особистості незалежно від її статевої належності[5, с. 115].

Існують основні *політико-управлінські моделі*[*гендер*](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)*ної політики у світовій практиці*.

*Перша модель* має економічну основу. Жінки в рамках цієї моделі розглядаються як пасивні одержувачі благ, їх материнська роль визнається найбільш важливою. Такий підхід є політично безпечним, тому що не зачіпає стратегічних [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)них потреб жінок, а лише підкреслює їх «природне» призначення. Дана модель притаманна соціалістичним та авторитарним  країнам.

*Друга модель* характерна для країн Північної Європи. Вона використовує ідею [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної справедливості, тобто визнання жінок повноправними учасниками процесу розвитку. У межах цієї моделі присутні реальні державні механізми залучення жінок до процесів розвитку, який тут пов’язується з рівністю у використанні людського потенціалу.

*Третя модель* носить назву [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної інтеграції (gender mainstreaming). Вона передбачає розвиток і оцінку політичних процесів, при яких підхід [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності інкорпорується в усі політичні процеси і на всіх рівнях і стадіях особами, включеними в політичну діяльність, що, як мінімум, передбачає їх [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ну компетентність. Україна зараз перебуває в процесі реалізації третьої моделі – [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної інтеграції.

Державна [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на політика України має свою історію розвитку. Однак нині вона перебуває у процесі подальшого становлення, визначення найбільш ефективних стратегій та підходів до проблеми рівноправності статей.

Ідеологічний компонент державної політики та державного управління у напрямі забезпечення [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності, на думку деяких вчених, включає чотири виміри, які покладено в основу розвитку державної [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики на сучасному етапі становлення українського суспільства. Перший вимір [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності – права людини як універсальний стандарт політичних, громадянських, економічних, соціальних і культурних прав та свобод для жінок і чоловіків; другий вимір – права людини як права жінок; третій вимір – рівність свобод, прав та обов’язків; четвертий – рівні можливості – основний елемент [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності [6, с. 325-332]. Вважаємо, що виокремлення другого виміру – права людини як права жінок – нині втрачає свою актуальність та дискримінує принцип [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності як такий. Проблематика утвердження [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності не зводиться до сфери захисту прав лише жінок, вона має загальний характер. Неможливо досягти результатів щодо однієї статі без врахування потреб та інтересів іншої.

Питання [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики стосуються соціальних можливостей кожної статі, зокрема, в освіті, професійній діяльності, доступі до влади [1, с. 117]. Однак в Україні донині очевидними є чинники забезпечення переваг, які мають чоловіки під час зайняття посад у владних структурах; власність і управління економікою перебувають у руках чоловіків; обмеженість [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного світогляду у чоловічого населення країни та ін. [7, с. 174-181]. У контексті цього важливим є звернення до соціальних досліджень, проведених неурядовими аналітичними центрами та думок експертів у цій сфері.

Акцентувала увагу на проблемі [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного балансу у національному парламенті експерт з [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)них питань Т. Марценюк: разом зі всіма здобутками Україна програє на фоні європейських країн, оскільки не змогла виконати «Цілі розвитку тисячоліття ООН», прийняті в 2000 р., згідно з яким до 2015 р. у Верховній Раді України має бути 30% жінок [8].

Для отримання об’єктивного висновку щодо забезпечення принципу [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності у національному парламенті доречно навести офіційні показники різних скликань відносно кількості жінок, починаючи з 2000-х рр.: ІV (2002-2006 рр.) скликання – 6,2% (28 осіб); V (2006-2007 рр.) та VI (2007-2012 рр.) скликання – 9,3% жінок (по 42 особи); VII скликання (2010-2014 рр.) – 10,2% жінок (46 осіб). На сьогоднішній день у вітчизняному парламенті – VIII скликання (2014 р. – до нині) – близько 12% жінок (52 особи) [9]. Тобто за останні п'ятнадцять років кількість жінок у Верховній Раді України зросла вдвічі, проте не досягла помітки в 30%.

Світовий економічний форум (World Economic Forum) опублікував щорічне глобальне дослідження – Індекс [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного розриву 2016 (The Global Gender Gap Index 2016) із супроводжуючим його рейтингом країн світу за показником рівноправності чоловіків та жінок. Україна за рівнем [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності порівняно з попереднім дослідженням погіршила свої позиції на 2 пункти і посіла 69 місце із можливих 144. У дослідженні вимірюється розрив серед чоловіків та жінок за різними показниками у таких сферах, як економічна участь та можливості, рівень освіти, здоров’я і тривалість життя та політичні права обох статей. Як і у 2015 р., найгірші позиції у [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ній рівності Україна займає у сфері політичних прав [10]. Із 193 країн світу за відсотковим показником кількості жінок у парламенті Україна посідає 146 місце.

Для позитивного прикладу слід навести статистичні дані щодо країн, які є лідерами у забезпеченні принципу [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності у національних парламентах. Найбільш успішною серед 28 країн-членів Європейського Союзу щодо участі жінок у національному парламенті (коли жінки займають більше 40% місць) (станом на 2015 р.) є ситуація лише в трьох країнах ЄС – в Іспанії – 41%, Фінляндії – 43% та Швеції – 44% [11, с. 18]. Швеція є прикладом «поступального шляху» (incrementaltrack) на противагу «швидкому шляху» (fasttrack) в дискурсі [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики, тобто покрокового покращення стану [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності в країні. Швеції знадобилося приблизно 60 років, щоб досягнути рівня 20% жінок в парламенті, та 70 років – для досягнення 30% [12, с. 154].

 Останніми роками в Україні [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ні перетворення поступово впроваджуються в діяльність органів публічної влади; існує тенденція до зростання кількості жінок на керівних посадах, у виборних органах влади. Забезпечення втілення сформованої ґендерної політики передбачає наявність системи державних інститутів, компетенція і діяльність яких спрямовані на втілення ґендерних стратегій та утвердження в реальній практиці ґендерної демократії. Усі ці інститути взаємопов’язані метою та злагодженістю дій і діють як єдиний механізм. **Державний механізм забезпечення ґендерної рівності**– це система взаємопов’язаних і системно дійових державних інститутів, компетенція і діяльність яких спрямовані на втілення ґендерних стратегій та утвердження в реальній практиці ґендерної демократії відповідно до історично набутої ґендерної культури суспільства.

Урядовий механізм забезпечення ґендерної рівності в Україні передбачає впровадження наступних **політик**:

**Нормотворча політика забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків** – полягає у гармонізації національного законодавства з [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)них питань із міжнародними та європейськими стандартами.

На сьогодні робота КМУ зосереджена на реалізації *трьох таких документів*:

*1. Державна соціальна програма забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків на період до 2021 року.*

Програмою визначено основні завдання, спрямовані на підвищення рівня дотримання принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у всіх сферах життя українського суспільства. Зокрема, документом передбачено: удосконалення нормативно-правової бази; урахування [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного компонента в програмах економічного та соціального розвитку; удосконалення механізму проведення [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)но-правової експертизи; До реалізації Програми, крім органів державної влади і місцевого самоврядування, передбачається залучити міжнародні організації та громадські об’єднання, діяльність яких спрямовується на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

*2. Національний план дій з виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 “Жінки, мир, безпека” на період до 2020 року.*

У Плані дій:

‒ включено заходи щодо покращення інфраструктурних та матеріально-технічних умов для служби жінок;

 ‒ посилено складову, яка стосується протидії сексуальному насильству, пов’язаному з конфліктом;

‒ включено заходи із розроблення спецкурсів та навчально-методичних матеріалів з [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)них проблем освіти у надзвичайних ситуаціях;

‒ розширено заходи щодо проведення навчань для суб’єктів виконання Плану;

‒ посилено інформаційний компонент.

*3. Національний план дій з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях Комітету ООН з ліквідації дискримінації щодо жінок.*

Документом визначено конкретні заходи, спрямовані на ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок на період до 2021 року. Планом, зокрема, передбачено: удосконалення нормативно-правової бази у сфері протидії та запобігання дискримінації щодо жінок і дівчат; проведення навчання з питань дотримання прав жінок та включення [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної складової до освітніх стандартів з підготовки фахівців; удосконалення механізмів ефективності розслідування випадків сексуального насильства та забезпечення надання допомоги постраждалим жінкам і дівчатам; посилення інституційного механізму забезпечення прав жінок і дівчат з вразливих груп, включаючи внутрішньо переміщених осіб, тих, які належать до національних меншин, осіб з інвалідністю, літніх жінок; проведення інформаційної кампанії з підвищення правової обізнаності з питань прав жінок; покращення доступу дівчат і жінок до медичних, освітніх, правових та соціальних послуг.

**Інституційна політика забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків.** В Україні на урядовому рівні створено спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, роль якого виконує Міністерство соціальної політики (на базі цього міністерства діє і Експертна рада з питань запобігання та протидії дискримінації). До реалізації [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики залучені і інші міністерства, а також центральні та місцеві органи виконавчої влади, а саме: Міністерство юстиції ([гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на експертиза), Міністерство внутрішніх справ (міжвідомча робоча група МВС з імплементації резолюції Ради Безпеки ООН 1325 «Жінки. Мир. Безпека»), Національне агентство України з питань державної служби, місцеві державні адміністрації.

**Інформаційна політика забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків** полягає у широкомасштабній пропаганді відповідних цінностей, висвітленні діяльності органів державної влади із виконання міжнародних зобов’язань у цій сфері, реалізації намічених заходів у межах виконання національних планів. Окремі представники виконавчої влади достатньо активно ведуть інформаційний напрям, намагаючись проводити публічні заходи із обговорення цих проблем із залученням представників з різних кіл суспільства. **Організаційна політика забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків**  спрямована на чітку організацію на місцях роботи із впровадженням міжнародних принципів та стандартів щодо створення рівних можливостей для жінок і чоловіків.

**Політика контролю результатів у забезпеченні рівних прав та можливостей жінок та чоловіків** – виходить із чіткого розуміння КМУ важливості вирішення в Україні [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)них питань, що безпосередньо пов’язано із динамікою євроінтеграційних процесів. З цього приводу Уряд намагається контролювати виконання пунктів національних програм, попереджає формальні підходи до їх виконання та робить рішучі і принципові кроки для переломлення «[гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної ситуації», яка в Україні за багатьох причин залишається проблемною.

Для України характерне визначення цілей державної політики з урахуванням таких базових цінностей: людина, її права та свободи, відповідальність перед собою, своєю сім’єю, суспільством; державність, добробут населення; національна безпека; відданість загальнолюдським цінностям, ідеалам свободи демократії; послідовне утвердження демократичних засад розвитку суспільства, прав і свобод людини, становлення правової держави та громадянського суспільства тощо [13, с. 205]. Гарантування рівних прав та можливостей є визначною сучасною соціальною цінністю; її досягнення сприятиме позитивному розвитку всіх суб’єктів правовідносин.

Подальші перспективи розвитку державної [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики полягають у послідовному здійсненні конструктивних дій, спрямованих на утвердження [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності, що передбачає, зокрема: гарантування прав і свобод жінок та чоловіків і рівних можливостей у їх користуванні; створення умов розвитку [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)но збалансованого державного кадрового апарату; забезпечення рівного доступу жінок та чоловіків до розподілу соціально-економічних ресурсів; розвиток партнерства між жінками та чоловіками під час виконання службових обов’язків та суспільно важливих завдань; врахування специфічних інтересів та потреб жінок і чоловіків під час розробки різних всеукраїнських, регіональних та місцевих програм і проектів; забезпечення рівних можливостей для жінок і чоловіків особистої реалізації у політичний, соціально-економічній, духовно-культурній сферах; гарантування справедливого оцінювання результатів діяльності жінок та чоловіків; формування та розвитку [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної культури і [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної освіти як суб’єктів владних повноважень, так і суспільства в Україні загалом тощо. Реалізація вказаних заходів щодо забезпечення [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного балансу передбачає детальну розробку механізму реалізації. До цього процесу обов’язковим є залучення всіх суб’єктів [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики: органи державної влади та органи місцевого самоврядування, територіальні громади, громадські об’єднання, засоби масової інформації, які мають популяризувати цю тему та розповсюджувати інформацію щодо цієї проблематики й таким чином підвищувати обізнаність суспільства загалом.

**2. ПОРІВНЯЛЬНИЙ АНАЛІЗ ПРЕДСТАВНИЦТВА ЖІНОК ТА ЧОЛОВІКІВ У ГРОМАДСЬКИХ РУХАХ, ПОЛІТИЧНИХ ПАРТІЯХ ТА ОБ'ЄДНАННЯХ УКРАЇНИ**

 Однією зі сфер суспільства, де перетинаються як інтереси держави, так і інтереси особистості, є умови, що створюються для реалізації здібностей людини, а водночас і для формування, акумуляції та використання державою кадрового потенціалу країни, що його світова спільнота розглядає як національне надбання. Проблеми ефективності державного управління, діяльності державного службовця перебувають у центрі уваги вітчизняної та зарубіжної теорії сучасного управління. Без високоорганізованої державної служби неможливо ефективно протидіяти різного роду соціально деструктивним силам, що зароджуються в надрах незрілого громадянського суспільства. Нині важливо не тільки не допустити зниження професійного рівня кадрового корпусу державної служби, а й досягти його підвищення, більш раціонального використання трудового потенціалу; від рівня дієвості, прогресивної орієнтації і моральності кадрів, їхньої зацікавленості у службовому зростанні та підвищенні свого соціального статусу, інноваційного підходу до справи значною мірою залежить динаміка становлення демократичної, правової, соціальної держави.

Звіти про людський розвиток в Україні, опубліковані ПРООН, стали основою для обґрунтування поняття „людський розвиток” як засобу і мети національного розвитку. На основі цих звітів Національна академія наук України розглянула і прийняла розроблений ПРООН ІЛР (індекс людського розвитку). На сьогодні цей індекс став вагомим показником розвитку людського потенціалу, моніторинг якого здійснюється Державним комітетом статистики на регулярній основі. Розрахунок ІЛР складається з п’яти індексів, два з яких вимірюють нерівності між статусом жінок і чоловіків: ‒ індекс розвитку з урахуванням ґендерного фактора, або індекс [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного розвитку (ІГР); ‒ індекс розширення можливостей жінок, або рівень ґендерного розвитку (РГР).

Важливим напрямком державного управління є кадрова політика, що зумовлює концепцію накопичення і збереження та ефективної реалізації людського потенціалу. За останні роки відбуваються політичні, правові, економічні реформи, які мають на меті створити кращі умови для людини і заради людини. Однак найважливіша сфера – сфера трудових відносин, зокрема управлінсько-владних відносин, де реалізуються проголошені і гарантовані державою права, виявилася вільною від державної уваги. Українська держава не створила механізмів, що блокували б різні дискримінаційні дії працедавця стосовно працівника.

Сучасна наука не має єдиної універсальної державної ґендерно збалансованої кадрової політики, але навряд чи можна не помітити тих тенденцій становлення та розвитку ґендерної паритетності, що сьогодні зароджуються у кадрових відносинах і кадрових процесах, особливо в управлінських структурах, і пов’язані з [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ним балансом кадрового корпусу, в тому числі державних службовців. Соціологічні дослідження засвідчують, що стать державного службовця певним чином впливає на його кар’єрне зростання. А серед експертів, якими були керівники кадрових служб, структурних підрозділів міністерств і відомств, тобто ті, від кого безпосередньо залежить це рішення, такої думки дотримуються близько 70% опитаних.

Українська держава як соціальний інститут, що має важелі для упорядкування суспільних відносин, забезпечення цілісності суспільства, розвитку та безпеки існування людини, зобов’язана створити належні умови для вільного розвитку і реалізації людиною здібностей. Перш за все, вважається за доцільне окреслити соціальну модель регуляторної ролі держави і основні сфери соціальних відносин у Концепції державної кадрової політики України. Положення цього документа можуть лягти в основу розробки норм трудового і соціального права. Жінки України традиційно становлять більшу частину трудових ресурсів, мають високий рівень орієнтацій на трудову діяльність, обумовлену рівнем професійно-освітньої підготовки, значенням їх заробітної платні у сімейному бюджеті, досить розвиненою мережею дитячих дошкільних закладів, збереженням родинних зв’язків між поколіннями, коли родичі допомагають виховувати дітей. І якщо у більшості економічно розвинених країн жіночі організації тільки ставлять питання про створення умов для матерів, які прагнуть повернутися до професійної діяльності після народження дитини, то в Україні така поведінка давно стала традиційною. У складі загальної трудової сили в Україні за останні 30 років частка жінок перевищує 50%. Однак і у радянські часи, і зараз, незважаючи на високу включеність жінок до трудової сфери, в управлінських структурах жінки представлені недостатньо. Наприкінці 80-х рр. серед чоловіків, що мають вищу і середню спеціальну освіту, на керівних посадах були 48%, а серед жінок з таким же рівнем освіти – тільки 7%. У 1994 р. жінки становили 43% штату адміністративних і керівних органів. За останні роки цей відсоток значно підвищився.

Найбільше представництво жінок на керівних посадах спостерігається у Донецькій, Дніпропетровській, Луганській та Харківські областях. В основному ці області промислові, тобто в них переважає міське населення, де жінки менше пов’язані з веденням присадибного господарства і мають кращі побутові умови, а тому й більше часу для участі у громадсько-політичному житті і професійній діяльності та для освітнього самовдосконалення. Можна припустити, що тут менше поширені патріархальні стереотипи про неспроможність жінок до управлінської діяльності. У 2000 р. відсоток кількості жінок від загального штату адміністративних і керівних посад сягнув 73%, утримуючи тенденцію постійного зростання загальної кількості жінок на державній службі. В Україні й нині зберігається тенденція до збільшення серед державних службовців кількості жінок.

[Гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на нерівність є особливо актуальною стосовно участі в управлінні як показник нерівного розподілу влади між чоловіками та жінками. За РГР, або, як ще його називають, показником розширення можливостей жінок, Україна увійшла до підгрупи країн із середнім рівнем розвитку людського потенціалу. Однак Україна істотно відстає за РГР від інших країн внаслідок обмеження залучення жінок на вищі керівні посади та в парламент. Наведені нижче дані підтверджують, що Україна відстає навіть від таких країн колишнього соцтабору, як Словенія, Естонія, Чеська Республіка, Словаччина, Польща, Угорщина, Литва, Румунія. Професійна сегрегація за статевою ознакою є однією з найактуальніших проблем, показником економічної, соціальної, політичної нерівності між жінками та чоловіками, особливо для країн Центральної та Східної Європи. Не лише представницькі, а й адміністративні органи в Україні за традицією, як і в більшості країн світу, значною мірою є чоловічою сферою. За останні 10 років відбувається падіння показників, що відображають репрезентативність жінок у державних і місцевих органах влади. Деякі показники наблизилися до нульової позначки. Зараз зберігається тенденція до збільшення серед державних службовців кількості жінок, яких на державній службі в 2,5 рази більше, ніж чоловіків. В апаратах райдержадміністрацій працюють 72, 4% жінок, а в обласних – 63% від загальної кількості працюючих. Проте серед керівників місцевих органів виконавчої влади незначна кількість жінок. Цифри демонструють вже зазначену вище тенденцію: жінки здатні виконувати управлінську роботу, і їм її доручають, але на тому рівні, де фінансові та владні інтереси ще не дуже вагомі. Жінка ‒ голова сільської ради є цілком припустимим явищем (24%), але жінка-мер та ще й обласного міста є майже винятком (3%). Кабінет Міністрів України, міністерства та інші центральні структурні підрозділи – саме ті органи адміністративного управління, де акумулюються робота з підготовки та прийняття владних рішень щодо розробки основних напрямів державної політики. У системі цих органів виконавчої влади, порівняно із законодавчими і представницькими працює значно ширше коло жінок, але вони переважно посідають посади спеціалістів. Перша жінка-міністр в Україні С. Станік була призначена на цю посаду у вересні 1996 р. при створенні Міністерства у справах сім’ї та молоді. Фактично тільки з 1997 р. в Україні помітні певні зрушення у ставленні до жінки на вищих посадах в органах центрального управління та в системі міністерського складу.

У 1998 р. уперше в історії України жінку було призначено послом в Швейцарії. У центральному апараті міністерства закордонних справ України на дипломатичних посадах працювала 71 жінка, що складає 21% від загальної кількості дипломатів (для порівняння: 1995 – 12,4%), 8 з них – на керівних посадах.

Саме жінки найчастіше виконують складну та низькооплачувану роботу. Дані свідчать: чим вище посадова категорія, тим менше там жінок.

У контексті адміністративної реформи недостатній рівень представництва жінок в органах влади неминуче призводить до зниження їхнього впливу на прийняття важливих рішень. А це є одним із найочевидніших аспектів втрати позитивного впливу на підвищення ефективності державної служби. Адже з ширшою участю компетентних, освічених жінок у владних структурах стає можливим не лише ставити життєво важливі для жінок питання, посилювати вплив жінок на зміну свого соціального статусу, але й у цілому забезпечувати більш ефективну діяльність державних органів, успішну реалізацію визначених цілей і завдань адміністративної реформи. Проблема кадрів залишається в Україні гострою. Розв’язання її на всіх рівнях, починаючи з Кабінету міністрів, міністерств та інших центральних і територіальних органів управління, потребує науково обґрунтованої, ґендерно виваженої системи добору кадрів. Саме вона сприятиме залученню до управління професійно підготовлених службовців. Великим резервом є освічені жінки. Жінки мають реальні передумови для включення у кар’єрний процес, зокрема у важливі для перспектив розвитку служби.

**3. ГЕНДЕРНА РІВНІСТЬ ‒ СКЛАДОВА ПАРИТЕТНОЇ ДЕМОКРАТІЇ**

Фундаментальною складовою процесу розбудови демократичної, правової, соціальної держави є гарантування рівності прав і свобод людини і громадянина. Досягнення фактичної рівноправності людей, а не лише правової, має стати окремим напрямом у роботі органів державної влади та органів місцевого самоврядування. У цьому контексті важливо розглянути таке правове явища, як «паритетна демократія», розкрити його співвідношення з терміном «[гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на демократія» з метою їх практично вірного застосування державними та політичними діячами, науковцями, громадськістю, представниками засобів масової інформації у сучасних умовах державотворення та правотворення.

Проблематика дослідження паритетної демократії має важливе теоретичне і практичне значення та актуалізується кризою сучасної демократії, пошуком нових та удосконаленням існуючих шляхів її розвитку, формуванням ефективних інституцій громадянського суспільства. Принцип паритетної демократії є обов’язковим компонентом у системі принципів демократії; [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на демократія виступає основою забезпечення рівності прав і свобод людини і громадянина у [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ному аспекті.

[Гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на демократія – принцип, що забезпечує жінкам на рівних умовах із чоловіками право: голосувати на всіх виборах і публічних референдумах та бути обраними у будь-які публічно виборні органи; брати участь у формуванні та здійсненні політики уряду, займати державні посади, а також здійснювати державні функції на всіх рівнях державного управління; брати участь у діяльності неурядових організацій і асоціацій, що займаються проблемами громадського і політичного життя країни.

Паритет (від лат. рaritas – рівність) означає принцип рівного представництва сторін; ідеальна рівність; стан відносної рівноваги сил, рівноцінності цілей, рівності прав і обов’язків; рівність взаємовідносин двох або більше сторін з яких-небудь параметрів; рівне представництво сторін під час вирішення договірних актів, конфліктів, розгляду питань, що стосується двох і більше сторін [14, с. 970; 15, с. 397; 16] тощо. Поняття «паритет» має соціально-економічне походження й спочатку використовувалося у таких словосполученнях, як «валютний паритет», «грошовий паритет», з часом його сфера застосування розширилася: «паритет купівельної спроможності», «ядерний паритет», «паритет виборчий», «парламентський паритет», «паритетна демократія» та ін.

У вітчизняних і зарубіжних дослідженнях, нормативних джерелах використання поняття «паритетна демократія» є доволі розповсюдженим. Нині можна виокремити декілька підходів до розуміння цієї категорії.

Так, Т. Мельник, Л. Кобилянська тлумачать поняття «паритетна демократія» як політико-правову форму організації соціально-статевих відносин у суспільстві, за якої жінки і чоловіки мають рівний правовий та політичний статус і як рівноправні представлені й здійснюють діяльність у [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)но збалансованих органах влади та управлінських структурах. Тотожне визначення терміну також надає О. Венгер. Автори пропонують звужений зміст досліджуваного явища, акцентуючи увагу лише на [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ному аспекті у політиці та органах державної влади. Таке розуміння категорії «паритетна демократія» мало місце на початку своєї історичної появи. розвиток паритетної демократії та [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної демократії є взаємозалежними та взаємодоповнюючими процесами. Фундаментом подальшого суспільного прогресу виступає рівноправність всіх його членів. Для демократичної держави є неприпустимо відсторонення населення повністю або частково від прийняття важливих державно-суспільних рішень.

Практично у всіх запропонованих формулюваннях до термінів «паритетна демократія» та «[гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на демократія» загальним є виокремлення положення щодо рівності у політичній сфері суспільства як прав людини і громадянина у цілому, так і в [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ному контексті зокрема. Потрібно підтримати такий підхід, оскільки як 20 років тому, так і сьогодні найбільше порушень спостерігається саме у вказаній сфері. Підтвердженням цього є, у тому числі, щорічне дослідження у сфері [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного розриву у світі – Індекс [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного розриву (The Global Gender Gap Index), відповідно до якого найгірші позиції у [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ній рівності Україна займає у сфері гарантування політичних прав. Паритетна демократія та [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на демократія – обов’язкові елементи формування демократичної держави, основою якої є забезпечення політичних, соціальних, економічних, культурних прав і свобод людини і громадянина.

[Гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на демократія передбачає забезпечення вказаного на підставі відсутності дискримінації за статтю та створення умов для розвитку [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного збалансування у всіх сферах суспільства, паритетна демократія – включає низку інших параметрів: відсутність дискримінації за статтю, політичними, релігійними переконаннями, расовою приналежністю та багато інших показників, тобто є більш змістовно широкою категорією. Метою паритетної демократії та [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної демократії є встановлення соціальної справедливості. Уникнення дискримінації/подвійної дискримінації зумовлює пронизувати кожну складову паритетної демократії основоположними засадами [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної демократії, оскільки будь-яка соціальна група, яка може піддаватися обмеженням зі сторони суспільства чи органів влади, поділяється, як правило, на чоловіків і жінок й також має обов’язково дотримуватися [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного балансу у своєму середовищі. З урахуванням обґрунтованих і проаналізованих теоретико-методологічних підходів до визначення термінів «[гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на демократія» та «паритетна демократія», їх доцільно розглядати як взаємопов’язані та взаємодетерміновані явища.

**ВИСНОВКИ**

1. Забезпечення рівності жінок і чоловіків є одним із головних питань в аспекті демократизації Української держави. [Гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на політика – діяльність та взаємодія органів публічної влади, інститутів громадянського суспільства та міжнародних організації щодо розробки механізмів забезпечення принципу [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності та ліквідації всіх форм дискримінації за ознакою статі на національному та міжнародному рівнях. Державну [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ну політику доцільно тлумачити як функціонування та взаємодію органів державної влади з метою комплексної розробки програм та механізмів, систематичного впровадження принципу [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності й ліквідації всіх форм дискримінації за ознакою статі у всіх сферах суспільної та державної діяльності. Одним із основних критеріїв розмежування вказаних явищ є суб’єктний склад [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики та державної [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики. Суб’єктами [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики є: органи публічної влади (органи державної влади та органи місцевого самоврядування); інститути громадянського суспільства; міжнародні організації. Суб’єктами державної [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики є органи державної влади, їх посадові особи.

2. Нині у кожному суспільстві, що обрало демократичний шлях розвитку, одним із першочергових завдань є забезпечення [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності, або ж цілеспрямований шлях всіх суб’єктів [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики до цього. Впровадження [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності передбачає системну та багатовекторну діяльність як органів публічної влади, так і громадськості. Державна [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)на політика має бути спрямована на забезпечення збалансованої участі чоловіків і жінок у прийнятті рішень у різних сферах суспільної діяльності. Недооцінювання важливості [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ного елементу у політиці держави призупиняє демократичний розвиток суспільства. З одного боку, демократія – ефективний механізм для досягнення [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності, з іншого боку, принцип [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності є підґрунтям розвитку демократії, відповідно до якого, політичні, соціально-економічні та інші ресурси мають в однаковій мірі розподілятися між жінками та чоловіками. Відповідно, процес розвитку демократії та забезпечення принципу [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності у сучасному світі має двосторонній зв'язок.

3. Суб’єкти державної [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики мають забезпечити розвиток [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності у двох основних напрямах: 1) гарантування та дотримання прав людини як універсального стандарту особистих, політичних, соціально-економічних та духовно-культурних прав і свобод жінок і чоловіків; 2) рівність прав, свобод та обов’язків жінок і чоловіків. Для визначення основних принципів формування нової, більш ефективної моделі [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної політики в Україні та продовження руху до загальноєвропейських стандартів, потребує ґрунтовного вивчення та узагальнення практики країн-членів Європейського Союзу, зокрема, Швеції, Іспанії, Фінляндії, та інших демократичних країн світу. Перспективи подальших досліджень розвитку [гендер](https://moodle.dduvs.in.ua/mod/glossary/showentry.php?eid=6911&displayformat=dictionary)ної рівності знаходяться у площині розробки та опрацювання механізмів її реалізації в Україні.