

**МІНІСТЕРСТВО ВНУТРІШНІХ СПРАВ УКРАЇНИ
ДНІПРОПЕТРОВСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ УНІВЕРСИТЕТ
ВНУТРІШНІХ СПРАВ
УПРАВЛІННЯ ЗАХИСТУ ЕКОНОМІКИ В ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ
ОБЛАСТІ ДЕПАРТАМЕНТУ ЗАХИСТУ ЕКОНОМІКИ
НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ**

В.В. Дараган, Д.Ю. Бобров

**ПОРЯДОК ТА ПРОЦЕДУРА ПРИТЯГНЕННЯ ДО
ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗАМОВНИКІВ ТА УЧАСНИКІВ ПРОЦЕДУР
КОНКУРСНИХ ТОРГІВ ЗА ПОРУШЕННЯ ЗАКОНУ УКРАЇНИ
«ПРО ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ»**

Методичні рекомендації



Дніпро – 2018

Рекомендовано до друку науково-методичною радою ДДУВС, протокол від 23.05.2018 № 9.

Рецензенти:

Лєгеза Є.О., доктор юридичних наук, доцент (Університет митної справи та фінансів)

Леонтєв М.А., (Управління захисту економіки в Дніпропетровській області Департаменту захисту економіки Національної поліції України)

Порядок та процедура притягнення до відповідальності замовників та учасників процедур конкурсних торгів за порушення Закону України «Про публічні закупівлі» : наук.-методичні рекомендації / Укладачі: В.В. Дараган, Д.Ю. Бобров. Дніпро : Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ, 2018. 24 с.

Методичні рекомендації підготовлені на виконання п. 2.9 Плану наукового проведення науково-дослідних та дослідно-конструкторських робіт Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ на 2018 рік.

У методичних рекомендаціях, систематизовано теоретичні розробки та практичні рекомендації щодо порядку притягнення до відповідальності замовників та учасників процедур конкурсних торгів за порушення Закону України «Про публічні закупівлі».

Для працівників правоохоронних органів, викладачів та наукових працівників, студентів, курсантів.

© Дараган В.В., Бобров Д.Ю.

ЗМІСТ

ПЕРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ.....	4
Розділ 1. ЗАГАЛЬНІ ЗАСАДИ ПРИТЯГНЕННЯ ДО АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ	5
Розділ 2. СКЛАДИ ПРАВОПОРУШЕНЬ, ЗА ВЧИНЕННЯ ЯКИХ ПЕРЕДБАЧЕНА АДМІНІСТРАТИВНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА СТАТТЕЮ 164-14 КУпАП	10
Розділ 3. СУБ'ЄКТИ ПРАВОПОРУШЕННЯ ЗА СТАТТЕЮ 164-14 КУпАП	13
Розділ 4. ТЕРМІНИ ПРИТЯГНЕННЯ ДО АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ У РАЗІ ВЧИНЕННЯ ПРАВОПОРУШЕНЬ У СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ	14
Розділ 5. ОФОРМЛЕННЯ МАТЕРІАЛІВ АДМІНІСТРАТИВНИХ СПРАВ ЗА СТАТТЕЮ 164-14 КУпАП	15
СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ТА РЕКОМЕНДОВАНИХ ДЖЕРЕЛ	17
ТЕРМІНОЛОГІЧНИЙ СЛОВНИК.....	18

ПРЕЛІК УМОВНИХ СКОРОЧЕНЬ

Закону № 922	Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 № 922-VIII
КУпАП	Кодекс України про адміністративні правопорушення

Розділ 1. ЗАГАЛЬНІ ЗАСАДИ ПРИТЯГНЕННЯ ДО АДМІНІСТРАТИВНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ

Ніхто не може бути підданий заходу впливу в зв'язку з адміністративним правопорушенням інакше як на підставах і в порядку, встановлених законом

Провадження в справах про адміністративні правопорушення здійснюється на основі суворого додержання законності

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАКОННОСТІ ПРИ ЗАСТОСУВАННІ ЗАХОДІВ ВПЛИВУ ЗА АДМІНІСТРАТИВНІ ПРАВОПОРУШЕННЯ

Застосування уповноваженими на те органами і посадовими особами заходів адміністративного впливу провадиться в межах їх компетенції, у точній відповідності з законом

Додержання вимог закону при застосуванні заходів впливу за адміністративні правопорушення забезпечується систематичним контролем з боку вищестоящих органів і посадових осіб, правом оскарження, іншими встановленими законом способами

Схема 1.1. Забезпечення законності при застосуванні заходів впливу за адміністративні правопорушення

ЧИННІСТЬ ЗАКОНУ ПРОВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА АДМІНІСТРАТИВНІ ПРАВОПОРУШЕННЯ

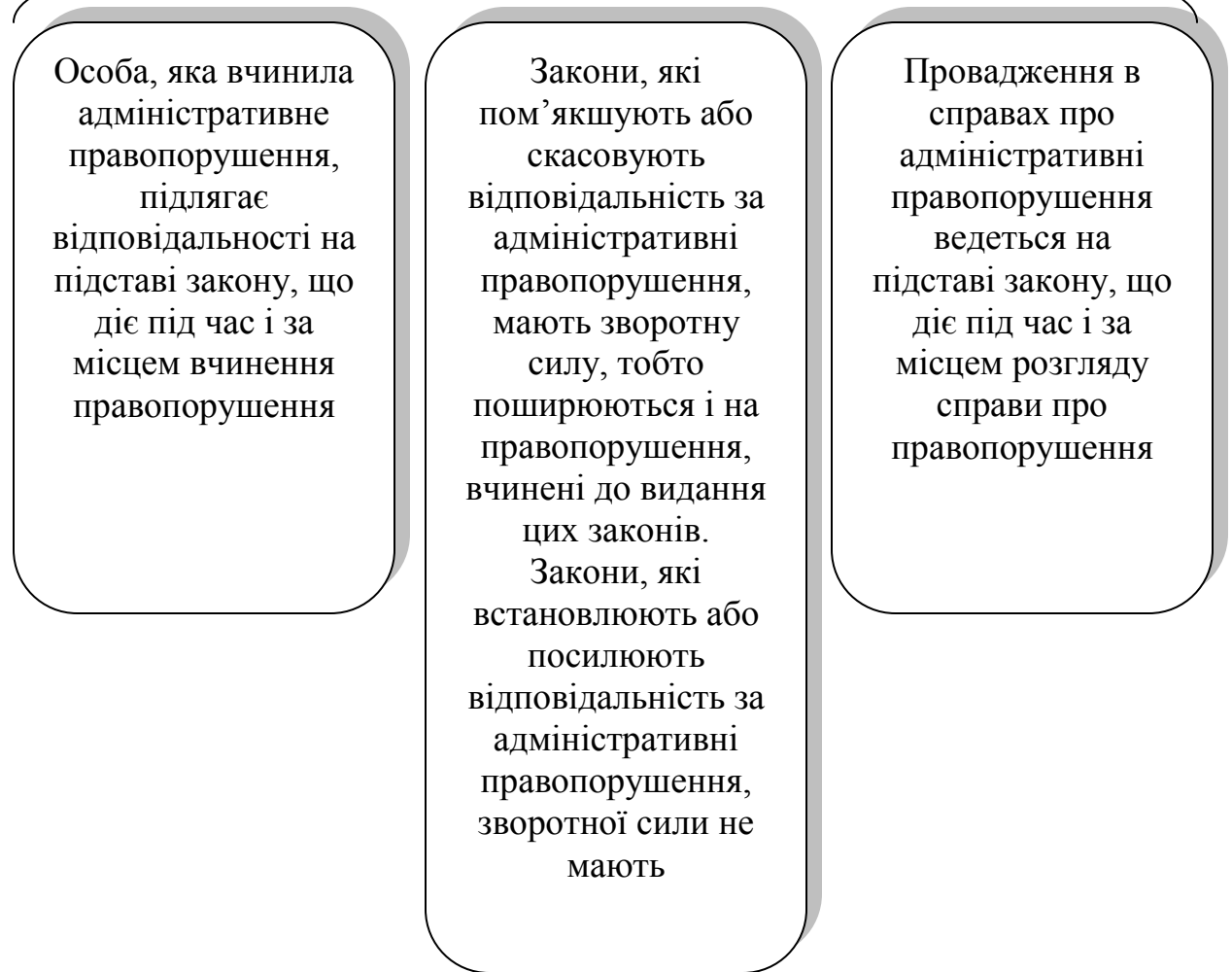


Схема 1.2. Чинність закону про відповідальність за адміністративні правопорушення



Схема 1.3. Наявність факту вчинення адміністративного правопорушення

**НЕ ПІДЛЯГАЄ АДМІНІСТРАТИВНІЙ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ
ОСОБА, ЯКА ДІЯЛА**

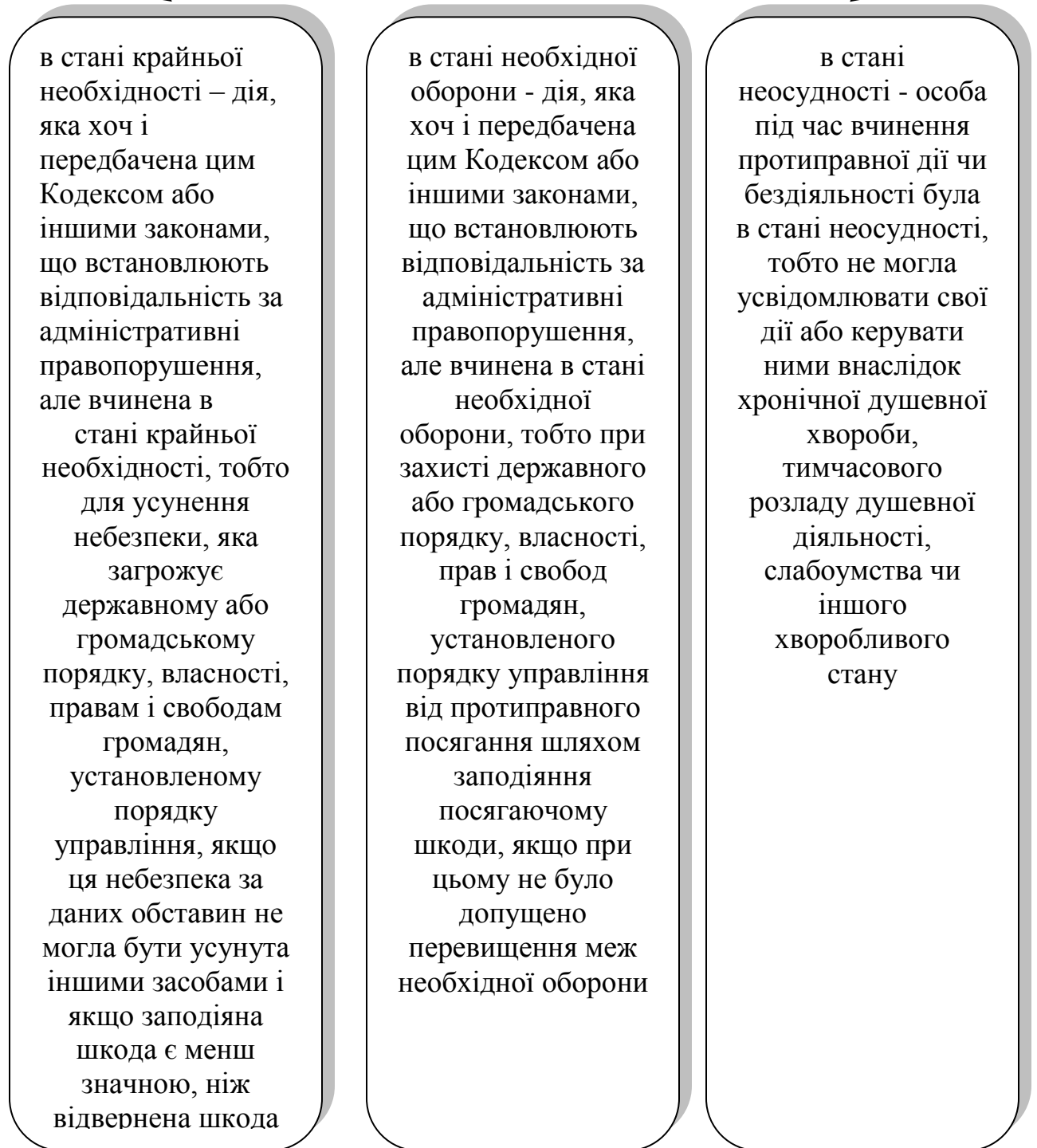


Схема 1.4. Обставини, що виключають адміністративну відповідальність



Схема 1.5. Обставини, що обтяжують відповідальність за адміністративне правопорушення

**Розділ 2. СКЛАДИ ПРАВОПОРУШЕНЬ, ЗА ВЧИНЕННЯ ЯКИХ
ПЕРЕДБАЧЕНА АДМІНІСТРАТИВНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ЗА
СТАТТЕЮ 164-14 КУПАП**

Частиною 1 статті 164-14 КУПАП встановлена адміністративна відповідальність за вчинення правопорушень, перелік яких наведено у таблиці 2.1:

№ з/п	Склад правопорушення	Норми законодавства у сфері закупівель, за порушення яких можливе настання адміністративної відповідальності за статтею 164-14 КУПАП
1	<i>Здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг без застосування визначених законодавством процедур закупівель</i>	<ul style="list-style-type: none"> - пункт 17 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 18 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 22 частини 1 статті Закону № 922; - частина 1 статті 2 Закону № 922; - частина 3 статті 2 Закону № 922; - частина 4 статті 2 статті Закону № 922; - частина 1 статті 12 Закону № 922; - частина 7 статті 2 Закону № 922; - частина 3 статті 36 Закону № 922; - Порядок визначення предмету закупівлі, що затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 17.03.2016 № 454, та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 25 березня 2016 р. за № 448/28578.
2	<i>Оцінка пропозицій конкурсних торгів (кваліфікаційних пропозицій), тендерних пропозицій не за критеріями та методикою оцінки для визначення найкращої пропозиції конкурсних торгів (кваліфікаційної пропозиції), тендерної пропозиції, що міститься в документації конкурсних торгів (кваліфікаційній</i>	<ul style="list-style-type: none"> - пункт 12 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 29 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 30 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 35 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 37 частини 1 статті 1 Закону № 922; - частина 1 статті 17 Закону № 922; - частина 2 статті 22 Закону № 922; - частина 1 статті 27 Закону № 922; - частина 2 статті 27 Закону № 922; - частина 1 статті 28 Закону № 922; - частина 2 статті 28 Закону № 922; - частина 3 статті 28 Закону № 922; - частина 4 статті 28 Закону № 922; - частина 5 статті 28 Закону № 922; - частина 6 статті 28 Закону № 922; - частина 7 статті 28 Закону № 922;

	<i>документації), тендерній документації</i>	<ul style="list-style-type: none"> - частина 1 статті 30 Закону № 922; - частина 2 статті 30 Закону № 922; - частина 3 статті 30 Закону № 922; - частина 1 статті 31 Закону № 922; - частина 2 статті 31 Закону № 922.
3	<i>Укладення з учасником, який став переможцем торгів, договору про закупівлю за цінами і обсягами, що не відповідають вимогам документації конкурсних торгів (кваліфікаційної документації), тендерної документації</i>	<ul style="list-style-type: none"> - пункт 5 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 15 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 29 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 30 частини 1 статті 1 Закону № 922; пункт 35 частини 1 статті 1 Закону № 922; - частина 1 статті 36 Закону № 922; - частина 4 статті 36 Закону № 922; - частина 5 статті 36 Закону № 922.
4	<i>Не оприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі відповідно до вимог законодавства</i>	<ul style="list-style-type: none"> - пункт 3 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 5 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 6 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 13 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 21 частини 1 статті 1 Закону № 922; - пункт 29 частини 1 статті 1 Закону № 922; - частина 1 статті 4 Закону № 922; - частина 1 статті 10 Закону № 922; - частина 3 статті 10 Закону № 922; - частина 4 статті 10 Закону № 922; - частина 7 статті 13 Закону № 922; - частина 1 статті 21 Закону № 922; - частина 1 статті 22 Закону № 922; - частина 1 статті 23 Закону № 922; - частина 2 статті 23 Закону № 922; - частина 3 статті 27 Закону № 922; - частина 4 статті 28 Закону № 922; - частина 5 статті 28 Закону № 922; - частина 3 статті 31 Закону № 922; - частина 1 статті 32 Закону № 922; - частина 1 статті 34 Закону № 922; - частина 3 статті 35 Закону № 922; - Порядок розміщення інформації про публічні закупівлі, що затверджений наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 18.03.2016 № 477, та зареєстрований в Міністерстві

		юстиції України 25.03.2016 за № 477/28577.
5	<i>Ненадання інформації, документів та матеріалів у випадках, передбачених законом*</i>	<ul style="list-style-type: none"> - частина 3 статті 19 Закону № 1197; - пункт 5 частини 3 статті 12 Закону № 922; - пункти 2, 15, 16, 17 Порядку проведення перевірок державних закупівель Державною фінансовою інспекцією та її територіальними органами, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2013 № 631; - пункти 2.7, 2.12 розділу II «Засади діяльності тендерного комітету», пункт 3.10 розділу III «Засади діяльності та вимоги до уповноваженої особи (осіб)» Примірного положення про тендерний комітет або уповноважену особу (осіб), що затверджено наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 30.03.2016 № 557; - Перелік типових документів, що створюються під час діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування, інших установ, підприємств, організацій, із зазначенням строків зберігання, що затверджений наказом Міністерства юстиції України від 12.04.2012 № 578/5, та зареєстрований 17.04.2012 за № 571/20884; - пункт 6 Правил організації діловодства та архівного зберігання документів у державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях що затверджені наказом Міністерства юстиції України від 18.06.2015 за № 1000/5.

*** Примітка.**

Перелік складів правопорушень, що містить диспозиція частини 1 статті 164-14 КУпАП, є вичерпним.

Таблиця 2.1. Перелік складів правопорушень, що містить диспозиція частини 1 статті 164-14 КУпАП

**Розділ 3. СУБ'ЄКТИ ПРАВОПОРУШЕННЯ ЗА СТАТТЕЮ 164-14
КУПАП**

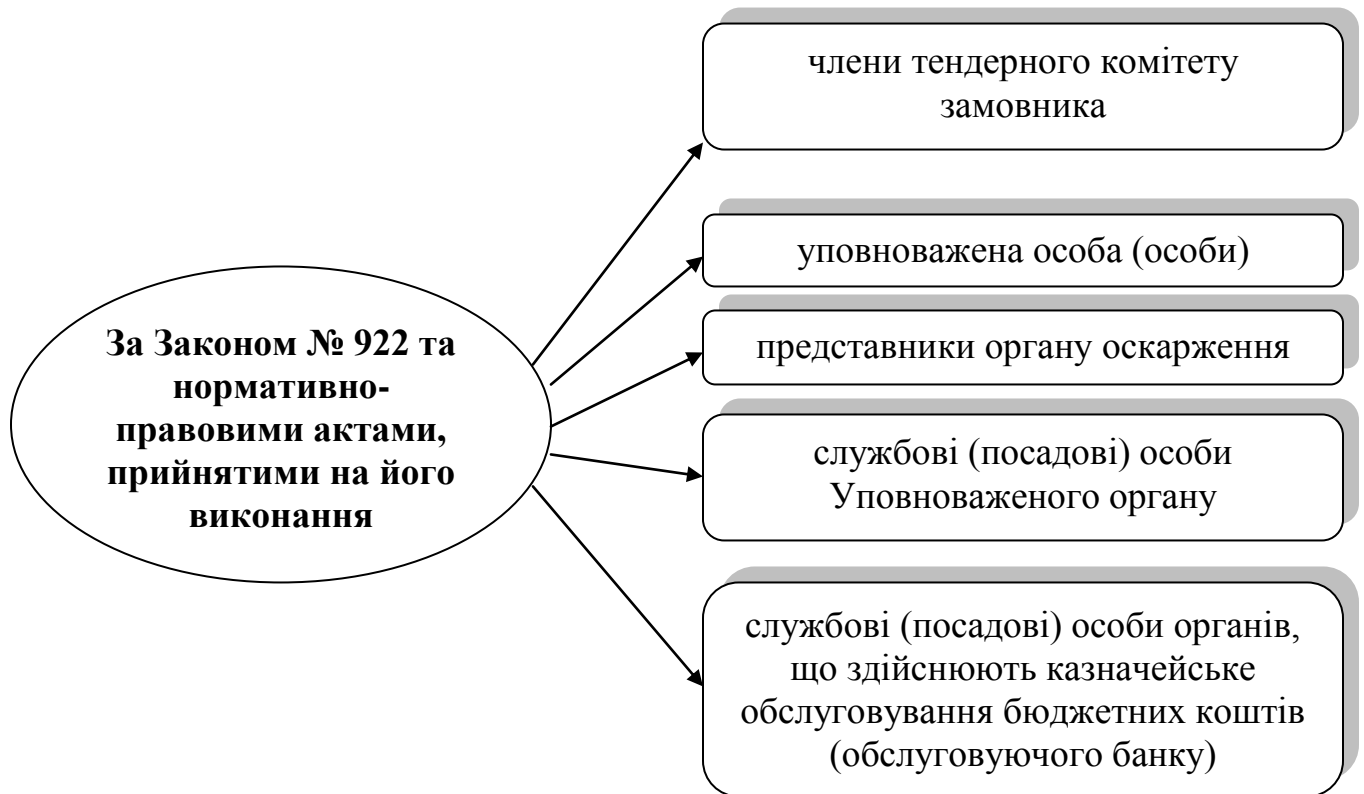


Схема 3.2. Суб'єкти правопорушення, передбаченого ст. 164-14 КУпАП за Законом № 1197 та нормативно-правовими актами, прийнятими на його виконання

**Розділ 4. ТЕРМІНИ ПРИТЯГНЕННЯ ДО АДМІНІСТРАТИВНОЇ
ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ У РАЗІ ВЧИНЕННЯ ПРАВОПОРУШЕНЬ У
СФЕРІ ЗАКУПІВЕЛЬ**

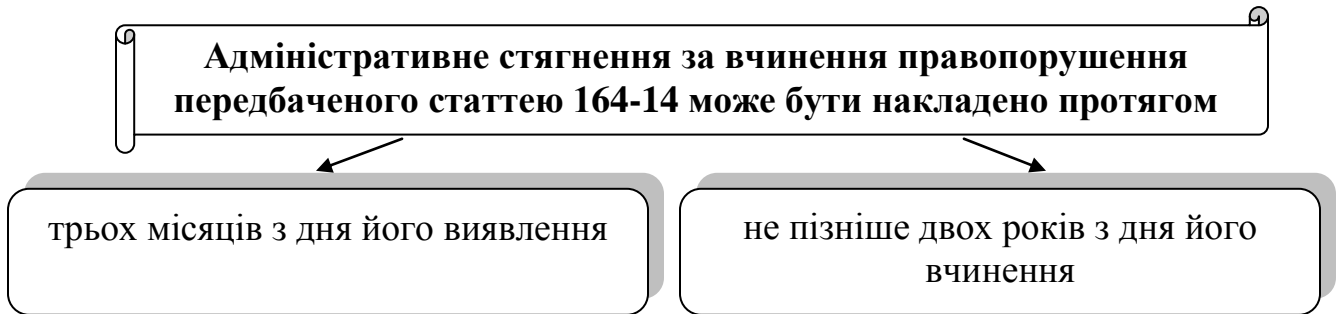


Схема 4.1. Строки накладення адміністративного стягнення

Розділ 5. ОФОРМЛЕННЯ МАТЕРІАЛІВ АДМІНІСТРАТИВНИХ СПРАВ ЗА СТАТТЕЮ 164-14 КУПАП



Схема 5.1. Складення протоколу про адміністративне правопорушення



Схема 5.2. Зміст протоколу про адміністративне правопорушення



Схема 5.3. Перелік документів справи про адміністративне правопорушення

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ТА РЕКОМЕНДОВАНИХ ДЖЕРЕЛ:

Закони України

Про публічні закупівлі: Закон України від 25.12.2015 № 922-VIII // Відомості Верховної Ради. 2016. № 9. ст. 89.

Кодекси України

Кодекс України про адміністративні правопорушення: Закон Української РСР від 07.12.1984 № 8073-X. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/card/80731-10/conv>

Наукові джерела

Довгань М.Ю. Адміністративна відповідальність за порушення порядку державної закупівлі товарів, робіт і послуг: автореф. дис. ... к.ю.н.: 12.00.07 / НАУ. К., 2013. 22 с.

Черней А.В. Адміністративна відповідальність під час здійснення державних закупівель: дис. ... к.ю.н.: 12.00.07 / КПУ. Запоріжжя, 2015. 189 с.

Підмогильний О.О. Адміністративна відповідальність за вчинення порушень законодавства про закупівлі. Практичний посібник. Ужгород: Видавництво «ФОП Сабов А.М.», 2016. 82 с.

Борсук Н.Я. Проблемні питання кваліфікації дій замовників конкурсних процедур закупівлі // Часопис Київського університету права. 2010. №3. С. 90-94.

Дуброва Я. Відповідальність у сфері державних закупівель: практичні аспекти // Фінансовий контроль . 2013. № 2. С. 26-29.

Щукін О.М. Адміністративна відповідальність за правопорушення у сфері державних закупівель // Форум права. 2014. № 2. С. 484-491. URL: http://nbuv.gov.ua/j-pdf/FP_index.htm_2014_2_84.pdf.

Черней А. В. Правопорушення як інституційна основа сфери державних закупівель // Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія : Право. 2015. Вип. 33(2). С. 80-83.

ТЕРМІНОЛОГІЧНИЙ СЛОВНИК

авторизований електронний майданчик - авторизована Уповноваженим органом інформаційно-телекомунікаційна система, яка є частиною електронної системи закупівель та забезпечує реєстрацію осіб, автоматичне розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення процедур закупівель, користування сервісами з автоматичним обміном інформацією, доступ до якого здійснюється за допомогою мережі Інтернет. Порядок авторизації електронних майданчиків визначається Кабінетом Міністрів України;

автоматичні індикатори ризиків - критерії із заданими наперед параметрами, використання яких дає можливість автоматично здійснювати вибір процедур закупівель, що містять ознаки порушень законодавства у сфері публічних закупівель;

афілійовані підприємства - підрозділи замовника, майно та операції яких зазначені в консолідованому балансі замовника, або суб'єкти господарювання, стосовно яких замовник здійснює контроль або які разом із замовником перебувають під контролем іншого суб'єкта господарювання;

веб-портал Уповноваженого органу з питань закупівель (далі - веб-портал Уповноваженого органу) - інформаційно-телекомунікаційна система, до складу якої входять модуль електронного аукціону і база даних, та який є частиною електронної системи закупівель та забезпечує створення, зберігання та оприлюднення всієї інформації про закупівлі, проведення електронного аукціону, автоматичний обмін інформацією і документами та користування сервісами з автоматичним обміном інформацією, доступ до якого здійснюється за допомогою мережі Інтернет. Забезпечення функціонування веб-порталу Уповноваженого органу здійснюється у тому числі за рахунок надання авторизованим електронним майданчикам платного доступу до модуля електронного аукціону та бази даних. Порядок надання доступу та розмір плати встановлюються Кабінетом Міністрів України;

діяльність в окремих сферах господарювання - діяльність, що здійснюється в одній або декількох з таких сфер: забезпечення виробництва, транспортування, постачання та зберігання газу; забезпечення виробництва, транспортування та постачання теплової енергії; забезпечення виробництва, передачі, розподілу, купівлі-продажу, постачання електричної енергії, централізованого диспетчерського (оперативно-технологічного) управління об'єднаною енергетичною системою України; забезпечення виробництва, транспортування та постачання питної води, забезпечення функціонування централізованого водовідведення; надання послуг з користування інфраструктурою залізничного транспорту загального користування, забезпечення функціонування міського електричного транспорту та експлуатація його об'єктів для надання послуг з перевезення; надання послуг автостанцій, портів, аеропортів, послуг з аеронавігаційного обслуговування польотів повітряних суден; надання послуг поштового зв'язку, геологічне вивчення (у тому числі дослідно-промислова розробка родовищ) нафтогазоносних надр, родовищ вугілля та інших видів твердого палива; забезпечення функціонування та експлуатація телекомунікаційних мереж фіксованого зв'язку загального користування або надання загальнодоступних

телекомунікаційних послуг; забезпечення транспортування, зберігання, переробки нафти та нафтопродуктів сирих; забезпечення функціонування ринку електричної енергії, ринку "на добу наперед" та внутрішньодобового ринку, балансуєчого ринку, ринку допоміжних послуг, а також надання послуг адміністратора розрахунків, адміністратора комерційного обліку, оператора ринку, гарантованого покупця відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії», надання допоміжних послуг на ринку допоміжних послуг та послуг із забезпечення загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку електричної енергії відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії»; розроблення, виготовлення, реалізація, ремонт, модернізація та утилізація озброєння, військової техніки, військової зброї і боєприпасів до неї, організація, координація, а також безпосереднє постачання товарів, виконання робіт та надання послуг на виконання державного оборонного замовлення.

Не вважається діяльністю в окремих сферах господарювання така діяльність: виробництво та постачання теплової енергії до мереж загального користування, якщо таке виробництво є наслідком іншої виробничої діяльності замовника, крім діяльності, що здійснюється у сферах, визначених у цьому пункті, при цьому постачання теплової енергії здійснюється лише в цілях економної експлуатації виробничих потужностей замовника, а доходи від цієї діяльності не перевищують 20 відсотків середньорічного доходу за попередні три роки, включаючи дохід за поточний рік; виробництво, передача та постачання електричної енергії до мереж загального користування, якщо таке виробництво, передача та постачання є необхідними для споживання самим замовником для здійснення іншої виробничої діяльності, крім діяльності, що провадиться у сферах, визначених у цьому пункті, а обсяг постачання електричної енергії замовником до мереж загального користування залежить від рівня його власного споживання, за умови, що власне споживання є не меншим ніж 70 відсотків загального обсягу виробленої замовником електроенергії, розрахованого за середньорічними показниками виробництва за попередні три роки, включаючи показники за поточний рік; виробництво, транспортування та постачання питної води в мережі загального користування, якщо таке виробництво, транспортування та постачання є необхідними для споживання самим замовником для здійснення іншої виробничої діяльності, крім діяльності, що провадиться у сферах, визначених у цьому пункті, а обсяг постачання питної води замовником для загального користування залежить від рівня його власного споживання, за умови, що власне споживання є не меншим ніж 70 відсотків загального обсягу виробленої замовником питної води, розрахованого за середньорічними показниками виробництва за попередні три роки, включаючи показники за поточний рік;

договір про закупівлю - договір, що укладається між замовником і учасником за результатами проведення процедури закупівлі та передбачає надання послуг, виконання робіт або набуття права власності на товари;

електронна система закупівель - інформаційно-телекомунікаційна система, що забезпечує проведення процедур закупівель, створення, розміщення, оприлюднення та обмін інформацією і документами в електронному вигляді, до складу якої входять веб-портал Уповноваженого

органу, авторизовані електронні майданчики, між якими забезпечено автоматичний обмін інформацією та документами;

забезпечення виконання договору про закупівлю - надання забезпечення виконання зобов'язань учасника перед замовником за договором про закупівлю;

забезпечення тендерної пропозиції - надання забезпечення виконання зобов'язань учасника перед замовником, що виникли у зв'язку з поданням тендерної пропозиції, у вигляді такого забезпечення, як гарантія;

замовники - органи державної влади, органи місцевого самоврядування та органи соціального страхування, створені відповідно до закону, а також юридичні особи (підприємства, установи, організації) та їх об'єднання, які забезпечують потреби держави або територіальної громади, якщо така діяльність не здійснюється на промисловій чи комерційній основі, за наявності однієї з таких ознак: юридична особа є розпорядником, одержувачем бюджетних коштів; органи державної влади чи органи місцевого самоврядування або інші замовники володіють більшістю голосів у вищому органі управління юридичної особи; у статутному капіталі юридичної особи державна або комунальна частка акцій (часток, паїв) перевищує 50 відсотків.

До замовників також належать юридичні особи та/або суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та відповідають хоча б одній з таких ознак: органам державної влади, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування належить частка у статутному капіталі суб'єкта господарювання в розмірі більше ніж 50 відсотків або такі органи володіють більшістю голосів у вищому органі суб'єкта господарювання чи правом призначати більше половини складу виконавчого органу або наглядової ради суб'єкта господарювання; наявність спеціальних або ексклюзивних прав;

інформаційний ресурс Уповноваженого органу - сайт, наповнення якого здійснює Уповноважений орган та на якому надаються безоплатні консультації з питань закупівель, доступ до якого здійснюється через мережу Інтернет;

моніторинг закупівлі - аналіз дотримання замовником законодавства у сфері публічних закупівель на всіх стадіях закупівлі з метою запобігання порушенням законодавства у сфері публічних закупівель;

найбільш економічно вигідна пропозиція - пропозиція, що визнана найкращою за результатами оцінки тендерних пропозицій відповідно до статті 28 цього Закону;

оголошення про проведення процедури закупівлі - оголошення про проведення відкритих торгів, оголошення про проведення конкурентного діалогу;

орган оскарження - Антимонопольний комітет України;

переможець процедури закупівлі - учасник, тендерна пропозиція якого відповідає всім критеріям та умовам, що визначені у тендерній документації, і визнана найбільш економічно вигідною, та якому замовник повідомив про намір укласти договір, або учасник, якому замовник повідомив про намір укласти договір за результатами застосування переговорної процедури закупівлі;

пов'язана особа - особа, яка відповідає будь-якій з таких ознак: юридична особа, яка здійснює контроль над учасником процедури закупівлі або контролюється таким учасником процедури закупівлі, або перебуває під спільним контролем з таким учасником процедури закупівлі; фізична особа або члени її сім'ї, які здійснюють контроль над учасником процедури закупівлі; службова (посадова) особа учасника процедури закупівлі, уповноважена здійснювати від імені учасника процедури закупівлі юридичні дії, спрямовані на встановлення, зміну або зупинення цивільно-правових відносин, та члени сім'ї такої службової (посадової) особи; фізичні особи - члени тендерного комітету, керівник замовника та/або члени їхніх сімей, які здійснюють контроль над учасниками процедури закупівлі або уповноважені здійснювати від імені учасника процедури закупівлі юридичні дії, спрямовані на встановлення, зміну або зупинення цивільно-правових відносин.

Під здійсненням контролю розуміється можливість здійснення вирішального впливу або вирішальний вплив на господарську діяльність учасника процедури закупівлі безпосередньо або через більшу кількість пов'язаних фізичних чи юридичних осіб, що здійснюється, зокрема, шляхом реалізації права володіння або користування всіма активами чи їх значною часткою, права вирішального впливу на формування складу, результати голосування, а також вчинення правочинів, що надають можливість визначати умови господарської діяльності, надавати обов'язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління учасника процедури закупівлі, або володіння часткою (паєм, пакетом акцій), що становить не менше ніж 25 відсотків статутного капіталу учасника процедури закупівлі.

Для фізичної особи загальна сума володіння часткою у статутному капіталі учасника процедури закупівлі визначається залежно від обсягу корпоративних прав, що сукупно належать такій фізичній особі, членам її сім'ї та юридичним особам, які контролюються такою фізичною особою або членами її сім'ї.

Для цілей цього Закону членами сім'ї вважаються подружжя, діти, батьки, рідні брати і сестри, дідусь, бабуся, онуки, усиновлювачі, усиновлені, а також інші особи, за умови їх постійного проживання разом з пов'язаною особою і ведення з нею спільного господарства;

послуги - будь-який предмет закупівлі, крім товарів і робіт, зокрема транспортні послуги, освоєння технологій, наукові дослідження, науково-дослідні або дослідно-конструкторські розробки, медичне та побутове обслуговування, лізинг, найм (оренда), а також фінансові та консультаційні послуги, поточний ремонт;

предмет закупівлі - товари, роботи чи послуги, що закуповуються замовником у межах єдиної процедури закупівлі, щодо яких учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції або пропозиції на переговорах (у разі застосування переговорної процедури закупівлі). Предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом;

приведена ціна - ціна, зазначена учасником у тендерній пропозиції та перерахована з урахуванням показників інших критеріїв оцінки за математичною формулою, визначеною замовником у тендерній документації;

публічна закупівля (далі - закупівля) - придбання замовником товарів, робіт і послуг у порядку, встановленому цим Законом;

рамкова угода - правочин, який укладається одним чи кількома замовниками (централізованими закупівельними організаціями) у порядку, встановленому цим Законом, з одним чи кількома учасниками процедури закупівлі з метою визначення основних умов закупівлі окремих товарів і послуг для укладення відповідних договорів про закупівлю протягом строку дії рамкової угоди;

роботи - проектування, будівництво нових, розширення, реконструкція, капітальний ремонт та реставрація існуючих об'єктів і споруд виробничого і невиробничого призначення, роботи з нормування в будівництві, геологорозвідувальні роботи, технічне переоснащення діючих підприємств та супровідні роботам послуги, у тому числі геодезичні роботи, буріння, сейсмічні дослідження, аеро- і супутникова фотозйомка та інші послуги, що включаються до кошторисної вартості робіт, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих робіт;

система хмарних обчислень - система, в якій реалізується модель забезпечення доступу на вимогу до спільної сукупності динамічно розподілених налаштовуваних обчислювальних ресурсів (включаючи внутрішньосистемні мережі, сервери, сховища даних, прикладні програми та послуги), що можуть бути оперативно надані і вивільнені, через глобальні мережі передачі даних із мінімальними управлінськими заходами та/або мінімальною взаємодією з надавачем хмарних послуг;

спеціалізовані організації, що здійснюють закупівлі, - спеціалізовані фонди, організації та механізми Організації Об'єднаних Націй, Міжнародна асоціація забезпечення медикаментами (International Dispensary Association), Королівська Агенція Великобританії (Crown Agents), Глобальний механізм із забезпечення лікарськими засобами (Global Drug Facility), Партнерство у сфері постачання та управління поставками (Partnership for Supply Chain Management), Агенція НАТО з підтримки та постачання (NATO Support and Procurement Agency), які надають урядам держав та/або центральним органам державної влади послуги з організації та проведення процедур закупівель лікарських засобів, медичних виробів та пов'язаних з цим послуг, а також товарів, робіт та послуг для забезпечення обороноздатності держави на підставі відповідних угод та відповідно до внутрішніх правил і процедур таких організацій;

спеціальні або ексклюзивні права - права, надані в межах повноважень органом державної влади або органом місцевого самоврядування на підставі будь-якого нормативно-правового акта та/або акта індивідуальної дії, що обмежують провадження діяльності у сферах, визначених цим Законом, однією чи кількома особами, що істотно впливає на здатність інших осіб провадити діяльність у зазначених сферах. Не вважаються спеціальними або ексклюзивними права, надані за результатами конкурсів (тендерів), інформація про проведення яких попередньо оприлюднювалася, якщо надання цих прав здійснювалося на основі об'єктивних критеріїв;

строк дії тендерної пропозиції - установлений замовником у тендерній документації строк, після закінчення якого тендерна пропозиція втрачає чинність;

суб'єкт оскарження в органі оскарження (далі - суб'єкт оскарження) - фізична чи юридична особа, яка звернулася до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів з приводу рішення, дії чи бездіяльності замовника, що суперечать законодавству у сфері публічних закупівель і внаслідок яких порушено право чи законні інтереси такої особи;

тендер (торги) - здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, установленими цим Законом (крім переговорної процедури закупівлі);

тендерна документація - документація щодо умов проведення публічних закупівель, що розробляється та затверджується замовником і оприлюднюється для вільного доступу на веб-порталі Уповноваженого органу та авторизованих електронних майданчиках. Тендерна документація не є об'єктом авторського права та/або суміжних прав;

тендерна пропозиція - пропозиція щодо предмета закупівлі або його частини (лота), яку учасник подає замовнику відповідно до вимог тендерної документації;

тендерний комітет - службові (посадові) та інші особи замовника, призначені відповідальними за організацію та проведення процедур закупівлі згідно із цим Законом;

товари - продукція, об'єкти будь-якого виду та призначення, у тому числі сировина, вироби, устаткування, технології, предмети у твердому, рідкому і газоподібному стані, а також послуги, пов'язані з постачанням таких товарів, якщо вартість таких послуг не перевищує вартості самих товарів;

уповноважена особа (особи) - службова, посадова та інша фізична особа замовника, визначена відповідальною за організацію та проведення процедур закупівлі згідно із цим Законом на підставі власного розпорядчого рішення або трудового договору (контракту);

Уповноважений орган - центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері публічних закупівель;

учасник процедури закупівлі (далі - учасник) - фізична особа, у тому числі фізична особа - підприємець, юридична особа (резидент або нерезидент), яка подала тендерну пропозицію або взяла участь у переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі;

централізовані закупівельні організації - юридичні особи, що визначаються Кабінетом Міністрів України, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування як замовники, які організують і проводять процедури закупівель та закупівлі за рамковими угодами в інтересах замовників відповідно до цього Закону. Централізовані закупівельні організації набувають усіх прав та обов'язків замовників, що визначені цим Законом, та несуть відповідальність згідно із законами України. Особливості створення та діяльності централізованих закупівельних організацій встановлюються Кабінетом Міністрів України;

частина предмета закупівлі (лот) - визначена замовником частина товарів, робіт чи послуг, на яку в межах єдиної процедури закупівлі учасникам дозволяється подавати тендерні пропозиції або пропозиції на переговорах у разі застосування переговорної процедури закупівлі.

НАВЧАЛЬНО-МЕТОДИЧНЕ ВИДАННЯ

Дараган Валерій Валерійович
Бобров Дмитро Юрійович

**ПОРЯДОК ТА ПРОЦЕДУРА ПРИТЯГНЕННЯ ДО
ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ЗАМОВНИКІВ ТА УЧАСНИКІВ ПРОЦЕДУР
КОНКУРСНИХ ТОРГІВ ЗА ПОРУШЕННЯ ЗАКОНУ УКРАЇНИ
«ПРО ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ»**

Методичні рекомендації

*Редактор, оригінал-макет, дизайн –
А.В. Самотуга*

Редактор Л.В. Омельченко

Підписано до друку 23.05.2018 р. Формат 60x84/16. Папір офсетний. Друк RISO.
Гарнітура – Times. Умов.-друк. арк. 1,50. Тираж – 50 прим.

Редакційно-видавниче відділення відділу організації наукової роботи ДДУВС
49005, м. Дніпро, просп. Гагаріна, 26, тел. (056) 370-96-59
Свідоцтво про внесення до Державного реєстру ДП № 164-р від 07.08.2013 р.